

SENTÈNCIA 2000-23 DE 20 DE JUNY DE 2000

PROCEDIMENT ADMINISTRATIU. El Comú ha de reprendre el procediment després de l'aixecament del període de suspensió.

Ponent : M.I. Sr. Bernard Plagnet

A N T E C E D E N T S D E F E T

1.- E., SA. va interposar recurs contra la desestimació tàcita del Govern en relació amb el recurs d'alçada presentat en data 31 de març de 1999 en el qual sol·licitava l'aprovació d'un avantprojecte constructiu a la urbanització "Les costes de Teixidor".

2.- En la sentència de 2 de desembre de 1999, el Tribunal de Batlles ha desestimat la demanda presentada per la societat E., SA. i ha declarat que la decisió tàcita de refús del Comú de La Massana (confirmada en alçada pel Govern) contra la sol·licitud núm. 6118 presentada en nom de la societat E., SA. el 22 de gener de 1998 és ajustada a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

El principal motiu de rebuig és el següent: "Així les coses, l'esmentada sol·licitud d'aprovació d'avantprojecte constructiu va ésser desestimada tàcitament per tot el 10 de novembre de 1998, i per tant atès que no es va interposar contra aquella decisió tàcita cap demanda jurisdiccional i que el recurs d'alçada no fou interposat fins el 31 de març de 1999, s'ha de considerar que la present reclamació jurisdiccional es extemporània i ha d'ésser per tant desestimada".

3.- En el seu recurs d'apel·lació de data 28 de febrer de 2000, la societat E., SA. estima principalment que el recurs d'alçada davant el M.I. Govern presentat en temps i forma constitueix un altre acte administratiu resolt en sentit negatiu per raó del silenci administratiu".

4.- En la seva contesta de data 17 de març de 2000, el Comú de La Massana diu principalment:

- que "la sol·licitud del 22 de gener de 1999 era una simple reiteració de la sol·licitud del 10 de setembre de 1998, sense aportar cap modificació a l'avantprojecte constructiu i, per tant, havent quedat el 10 de novembre de 1998 desestimada per silenci administratiu dita petició sense que s'hagués fet recurs".

- que "el decret suspenent les autoritzacions administratives per construir i el silenci administratiu aplicat a la sol·licitud del 10 de setembre de 1998 són totalment qüestions independents".

El Comú demana igualment el pagament de les costes.

F O N A M E N T S D E D R E T

Primer.- La Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia és competent per a conèixer del present recurs, segons l'article 39,3 de la Llei Qualificada de la Justícia.

Segon.- Resulta de la instrucció que el Comú de La Massana ha suspès varies vegades el procediment d'atorgar permisos de construir en la zona urbana. Cal remarcar que el text del Decret de 29 de setembre de 1998 (veure foli 18) organitza una suspensió del procediment d'examen de les demandes de permís de construir en vistes d'estudiar una nova norma d'urbanisme (com indica clarament l'exposat de motius d'aquest text).

En conseqüència, durant tot el període del 29 de setembre de 1998 al 8 de març de 1999, el Comú no ha pogut instruir la demanda presentada per la societat E., SA. En conseqüència, el Comú de La Massana no ha pres cap decisió durant aquest període de suspensió.

Havent estat suspès el procediment administratiu, el Comú de La Massana ha de reprendre per tant aquest procediment després de l'aixecament del període de suspensió. El Comú ha d'aplicar les disposicions de l'article 114 del Codi de l'administració, segons el qual, "els serveis administratius tenen la funció d'instruir els expedients, és a dir de reunir tots els elements que permetin a l'autoritat competent de prendre una decisió amb ple coneixement de causa".

Com a conseqüència del que s'està exposant, la Sala ha de reconèixer a E., SA. el dret a que, en el marc del procediment establert pel Reglament comunal indicat, i en particular en aplicació d'allò que preveu l'article 5, la Comissió de Serveis Públics del Comú emeti l'informe, en el sentit que sigui, la qual cosa comporta l'estimació parcial del recurs d'apel·lació i de la demanda.

Tercer.- No s'aprecien circumstàncies determinants d'una especial condemna al pagament de les despeses d'aquesta segona instància.

D E C I S I Ó

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

Primer: Estimar parcialment el recurs d'apel·lació presentat per E., SA.

Segon: Revocar la sentència recorreguda i declarar que la societat E., SA. té dret a que el Comú de La Massana examini la seva demanda de permís de construir, informant el corresponent avantprojecte.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manem que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.