

SENTÈNCIA 2000-54 DE 18 DE DESEMBRE DE 2000

**CASS. Anul·lació del procediment. L'informe mèdic no es va comunicar a l'interessada i per tant ha quedat en posició d'indefensió.**

*Ponent : M.I. Sr. Bernard Plagnet*

#### A N T E C E D E N T S   D E   F E T

1.- La Sra. M.F. va interposar recurs contra la resolució de la CASS de data 19 de maig de 1999, confirmant en alçada la decisió del 29 de març de 1999, sol·licitant es deixessin sense efecte els dos actes administratius, es reposés en situació de baixa, o subsidiàriament es reconeixes el dret a l'obtenció d'una pensió d'invalidesa per malaltia una vegada consolidades les seves dolences.

2.- En la sentència de 5 de juny de 2000, el Tribunal de Batlles ha estimat la demanda promoguda per la Sra. M.F. i ha declarat la reposició de l'interessada en situació de baixa des del 8 d'abril de 1999.

3.- En el seu recurs d'apel·lació de data 1 de setembre de 2000, la CASS manifesta principalment:

- que el Tribunal de Batlles ha anul·lat la decisió de la Comissió contenciosa de data 19 de maig de 1999, però no s'ha pronunciat sobre la legalitat de la decisió inicial de data 29 de març de 1999.

- que des de la visita mèdica de data 26 de març de 1999, l'assessoria de la CASS va constatar que el canell i espatlla drets, que són els que havien motivat la baixa, estaven totalment consolidats i la valoració de l'espalla esquerra no era necessària a menys que la Sra. M.F. hagués sol·licitat un atur de treball o una invalidesa malaltia per aquesta causa. La Sra. M.F., per tant, no s'ha trobat en situació d'indefensió.

- però que si el Tribunal de Batlles hagués considerat que la interessada estava en situació d'indefensió, hagués hagut d'anul·lar simplement les actuacions posteriors a la decisió del dia 29 de març de 1999 i declarar el dret de la Sra. M.F. a obtenir còpia de l'informe de l'Assessoria mèdica.

Quan al fons, el present litigi consisteix en apreciar la legalitat de la decisió de 29 de març de 1999. Ara bé, en aquella data, la patologia del canell i espatlla dreta que motivaren la baixa estaven consolidades i la patologia de l'espalla esquerra va empitjorar a partir del mes de maig de 1999. La decisió del dia 29 de març de 1999 és per tant legal.

La CASS ha confirmat aquests arguments en el seu escrit de conclusions de data 11 d'octubre de l'any 2000.

4.- En la seva contesta de data 20 de setembre de 2000, la Sra. M.F. considera substancialment que:

- la sentència recorreguda no confon l'objecte de la litis; al que fa és substituir la resolució de 19 de maig de 1999 per altra que sí seria ajustada a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa, com és el fet de declarar la reposició de la Sra. M.F. en situació de baixa des del 8 d'abril de 1999.

- la Sra. M.F. ha estat situada en situació d'indefensió, ja que la CASS no li va facilitar la informació necessària per a la seva defensa, malgrat la petició expressa formulada per la Sra. M.F. mitjançant la interposició del recurs d'alçada de data 26 d'abril de 1999.

- pel que fa a la qüestió de fons, la Sra. M.F. presenta una capacitat important per desenvolupar les seves tasques laborals (neteja).

La Sra. M.F. ha confirmat aquests arguments en el seu escrit de conclusions de data 4 d'octubre del 2000.

## F O N A M E N T S   D E   D R E T

Primer.- La Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia és competent per a conèixer del present recurs, segons l'article 39,3 de la Llei Qualificada de la Justícia.

Segon.- La demandant demana l'anul·lació de la decisió de la CASS de data 21 de maig de 1999, confirmant la decisió de data 29 de març de 1999.

El litigi tracta principalment, sobre la legalitat del procediment seguit per la CASS.

Tercer.- Resulta dels elements de l'expedient que la decisió de 29 de març de 1999 s'ha pres abans que s'elaborés l'informe mèdic de la CASS de data 12 de maig de 1999 (veure foli 75).

En el seu recurs d'alçada de data 26 d'abril de 1999, la Sra. M.F. demana expressament la comunicació de l'informe mèdic (veure foli 10). Ara bé, la decisió de 29 de març de 1999 la va confirmar la CASS, així que aquest informe no es va comunicar a l'interessada. A més, en la seva decisió confirmatòria, de data 21 de maig de 1999, la CASS es refereix expressament a l'informe mèdic (veure foli 77).

La cronologia del procediment seguit mostra que la CASS ha desconsiderat dos classes d'obligacions:

En primer lloc, la CASS no ha considerat les disposicions dels articles 36 i 114 del Codi de l'administració. En particular, cal remarcar que la decisió de la CASS de data 29 de març de 1999 s'ha pres abans l'emissió de l'informe mèdic ( de 12 de maig de 1999). Ara bé, l'examen d'aquest informe és indiscutiblement un element que confereix una garantia als administrats, com indica l'article 36 del Codi de l'Administració.

En segon lloc, la CASS no ha tingut en compte les disposicions dels articles 42 i 109 del Codi de l'Administració relatius a la comunicació dels documents administratius. En efecte, l'article 42 disposa, principalment. "Els administrats tenen dret a demanar el coneixement dels documents administratius".

Des d'aquest punt de vista, l'argument presentat per la CASS segons el qual la decisió és conforme a les conclusions de l'informe mèdic no pot prosperar. En efecte, la Sra. M.F. no ha conegut els motius exactes de la decisió de la CASS i per tant ha quedat en posició d'indefensió, en la mesura que no ha pogut presentar els seus propis arguments en resposta als continguts en la decisió de la CASS.

Quart.- Aquests defectes de procediment han de comportar per tant l'anul·lació de les dues decisions de la CASS. En efecte no es concebible d'anul·lar la decisió confirmatòria sense anul·lar per via de conseqüència, la decisió inicial. Per tant, l'argument presentat per la CASS sobre aquest punt, s'ha de rebutjar.

Cinquè.- La principal conseqüència de l'anul·lació d'un acte administratiu és la de posar l'administrat en la situació en que es trobava abans de l'anul·lació, ja que l'acte anul·lat no pot tenir cap efecte jurídic.

En conseqüència, la Sra. M.F. s'ha de tornar a posar en situació de baixa des del 8 d'abril de 1999, sense que sigui necessari pronunciar-se sobre el fons de l'assumpte, i principalment, sobre l'estat físic de la interessada.

## DECISIÓ

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

Primer: Desestimar el recurs d'apel·lació presentat per la CASS

Segon: Confirmar la sentència recorreguda i declarar que la resolució de la CASS de data 19 de maig de 1999, confirmant en alçada la decisió del 29 de març de 1999, no es ajustada a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

Tercer: Declarar la reposició de la Sra. M.F. en situació de baixa des del 8 d'abril de 1999.

Quart: Declarar que la demandant té dret a obtenir còpia certificada de l'informe de l'assessoria mèdica de la CASS.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manem que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.