

Núm. de Protocol: 1000077/2018
Núm. Rotlle : 0000033/2018

SENTÈNCIA 96-2018

PARTS :

**Apel·lants : Srs. J.,C. i X. V.
C.**

Representant: Sra. E.C.C.
Advocat: Sr. J.M.P.

Apel·lat : M.I.GOVERN

Representant: Sra. I. M.D.O.M.
Advocada : Sra. M. A.B. D. D.

COMPOSICIÓ DEL TRIBUNAL

President : M.I Sr. Albert ANDRÉS PEREIRA
Magistrats : M.I Sr. Bernard PLAGNET
M.I Sra. Elsa PUIG

Andorra la Vella, dinou d'octubre de dos mil divuit.

El tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, ha vist el recurs d'apel·lació de les actuacions número **1000077/2018**.

En la tramitació d'aquestes actuacions han estat observades les prescripcions legals, i ha estat ponent el magistrat **Sr. Bernard PLAGNET**, el qual expressa el parer del Tribunal.

ANTECEDENTS DE FET

1.- Els Srs. **J., C. i X.V.C.** van interposar demanda jurisdiccional contra la resolució del MI GOVERN del 31 de maig de 2017 per la qual s'aprova com a projecte d'interès nacional el projecte destinat a la construcció d'una plataforma esquiable al peu de la pista Avet de l'estació Soldeu- El Tarter i d'un aparcament soterrat.

2.- En la sentència del 21 de febrer de 2018 el Tribunal de Batlles ha desestimat la demanda promoguda pels Srs. **J.,C. i X.V.**

3.- En l'escrit d'apel·lació de data 18 d'abril del 2018, els Srs. **J., C. i X.V.C.** estimen en substància que:

- hi ha vicis d'incongruència de la sentència de primera instància.
- la plataforma esquiable serveix a una finalitat esportiva i els equipaments d'aquesta naturalesa no figuren expressament recollits en l'article 61 de la LGOTU.
- la plataforma no correspon amb una dotació de serveis de seguretat i de protecció civil.
- la FIS no va exigir la construcció de la plataforma esquiable per a la celebració de la competició d'esquí.
- impossibilitat que en projecte d'interès nacional sigui d'iniciativa comunal.
- manca d'informació del projecte d'interès nacional.
- es demana que s'adopti com a mesura cautelar la suspensió de l'execució dels actes objecte de la present demanda.

Els interessats han confirmat aquests arguments en l'escrit de conclusions de data 17 de juliol del 2018.

4.- En la seva contesta de data 24 de maig del 2018, el MI GOVERN estima en substància que:

- el Tribunal de Batlles ha donat una resposta cabdal a les qüestions plantejades.
- l'esport és cultura i això no pot ser discutit.
- la justificació d'aquesta iniciativa com "Projecte d'interès nacional" està plenament acreditada.
- la LGOTU (article 66) admet que els Projectes d'interès nacional puguin ser executats per algú que no sigui el Govern; el Govern ha rebut el Projecte i l'ha validat en allò que fa referència al contingut documental, a l'objecte i a la finalitat del Projecte d'Interès Nacional.
- la documentació aportada en aquesta fase del procediment - declaració d'interès nacional de projecte- cobreix sobradament amb els requeriments de l'article 64 de la LOGTU.
- la sol·licitud de suspensió de l'execució del Projecte no pot prosperar.

El MI Govern ha confirmat els seus arguments en el seu escrit de conclusions de data 18 de juliol de 2018.

5.- Per Aute de data 31 de maig del 2018, aquesta Sala acordà: *“no donar lloc a la suspensió cautelar de l'acte administratiu impugnat en la present causa”*.

6.- Per Providència de data 22 de juny del 2018, el magistrat ponent va decidir : *“no donar lloc a les pretensions probatòries adduïdes per la representació processal dels Srs. J.,C. i X.V.C. en el seu escrit d'apel·lació de 18 d'abril del 2018”*.

7.- Trameses les actuacions a aquesta Sala, s'ha designat el magistrat ponent i han quedat vistes les actuacions per a deliberar i decidir.

FONAMENTS DE DRET

Primer: Competència.

El Tribunal Superior, Sala Administrativa, és competent per conèixer del recurs, en aplicació de l'article 39-3 de la Llei qualificada de la Justícia.

Segon : Sobre la incongruència de la sentència.

En el seu escrit d'apel·lació, els apel·lants estimen que *“la sentència no ha valorat l'informe pericial redactat per l'arquitecte Sra. E.D.J”*.

En aquest informe, l'arquitecte es limita a l'avaluació de *“la plusvàlua o millores urbanístiques que comporta la plataforma esquiable sobre les unitats veïnes”* (foli 80) i l'informe no es pronuncia sobre la justificació del projecte, que es el motiu essencial del litigi (v. les conclusions de l'informe, foli 95).

Per conseqüent, el recurs d'apel·lació s'ha de desestimar sobre aquest punt.

En el seu escrit de primera instància la representació processal dels Srs. **J., C. i X. V.C.** demanen : *“vulgui dictar sentència per la qual estimi la demanda i anul·li i deixi sense efectes el projecte d'interès nacional i la resolució de Govern del 31 de maig del 2017”* (fol.14). La sentència es pronuncia sobre la legalitat de la resolució del 21 de maig del 201 i en aquesta resolució el Govern considera que *“la declaració de projecte d'interès nacional objecte del present recurs és ajustada a la legalitat...”* (foli 63). És a dir, que la sentència es pronuncia també sobre la legalitat del projecte d'interès nacional.

Per consegüent, el recurs d'apel·lació s'ha de desestimar sobre aquest punt.

Tercer: Sobre la finalitat esportiva

Als termes de l'article 61 de la LGOTU (en la seva redacció en vigor a l'època dels fets)

“Projectes d'interès nacional

Són projectes d'interès nacional tots aquells destinats a la construcció d'infraestructures viàries i de comunicació, a l'execució de la política hidràulica, de sanejament i energètica, a la lluita contra la contaminació i a la protecció de la natura, i també a la dotació de serveis de caràcter sanitari, assistencial, educatiu, cultural, administratiu, de seguretat i protecció civil.

Les edificacions pròpies dels projectes d'interès nacional no estan sotmeses a l'autorització dels comuns.”

Els apel·lants estimen que *“hem de mantenir que la plataforma esquiable serveix a una finalitat esportiva i que els equipaments d'aquesta naturalesa no figuren expressament recollits en l'article 61 de la LGOTU...”* (pàgina 4 de l'escrit).

Efectivament, l'article 61 no recull literalment les iniciatives de caràcter turístic-esportiu. Però, per un país de muntanya com el Principat d'Andorra, el esquí és consubstancial a la cultura del país, i és una atracció essencial pel turisme que és la riquesa principal del Principat. En aquestes condicions, dotar una de les estacions d'esquí del Principat amb uns equipaments de primera magnitud per a poder celebrar altres proves de nivell internacional, ultrapassa l'objectiu esportiu: és un element important de la imatge internacional del Principat i aquestes consideracions justifiquen la declaració d'interès nacional del projecte.

Quart : Sobre la motivació i justificació del projecte.

Els apel·lants estimen : *“Un correcte examen dels antecedents ens porta la conclusió que la FIS no va exigir la construcció de la plataforma esquiable per a la celebració de la competició d'esquí”* (pàgina 7 de l'escrit d'apel·lació).

Aquesta afirmació no està confirmada pels documents que figuren en el dossier:

-Carta de la FIS de data 15 d'octubre del 2012: *“..Per augmentar les possibilitats de ser escollits com a ubicació futura per a la Copa del Mon FIS d'esquí alpi, us recomanem que efectueu algunes millores. La cursa de l'Avet a Soldeu és una pista excel·lent per acollir les curses d'eslàlom gegant (GS) i eslàlom SL), i encara seria millor si es pogués millorar l'àrea d'arribada, afegint més espais per a tots els equipaments (estands, cabines de premsa, accessos per al públic...)”: foli. 72*

-Carta de la FIS de data 20 de juny del 2017 : *“...Com ja hem comentat en diverses ocasions, sense aquesta plataforma la pista de l'Avet no pot*

acollir cap cursa de la Copa del Mon masculina ni cap cursa de final de la Copa del Mon que requereixi dos trams i, alhora, més espai per al públic, la premsa, els convidats i totes les plataformes necessàries per a les cerimònies d'entrega del globus de vidre. També hi ha la qüestió de l'augment de la seguretat dels atletes i del públic. Animem el Comitè Organitzador de Granvalira-xxx i Soldeu perquè continuïn treballant en les millores crucials i requerides del lloc per proporcionar un esdeveniment extraordinari per a les finals de la Copa del Mon de 2019" (foli 186).

-Carta de la FIS del 18 d'agost del 2017 : "Acusem rebut de la vostra carta amb data 8 d'agost de 2017 en la vostra qualitat d'assessor legal del Sr.V., president de xxx respecte de l'assignació de les Finals de la Copa del Mon d'esquí alpi 2019 a Soldeu, Andorra...Es obligatori que els organitzadors de totes les competicions de la Copa del Mon FIS es comprometin a aportar les infraestructures tècniques necessàries i actualitzades per als seus esdeveniments....Després, durant les inspeccions es va establir i acordar que caldria millorar la pista i les instal·lacions de l'emplaçament que existien l'any 2015 al llarg dels anys per assolir el nivell requerit per rebre exitosament les Finals de la Copa del Mon d'esquí alpi 2019 de la FIS...Respecte de Sodeu, els directors de les curses de la FIS van avalar i donar suport a la proposta de l'estació i l'Organitzador de construir una plataforma d'esquiadors a la pista de Soldeu-Avet ja que resol les qüestions de l'ampliació necessària a la mida de l'àrea d'arribada, les instal·lacions i les activitats de l'emplaçament que es requereixen per rebre les Finals de la Copa del Mon d'esquí alpi de la FIS. A més, l'aparcament soterrat és molt important perquè els camions de difusió no depenguin de l'àrea de la superfície en els voltants de l'emplaçament". (folis 211-212).

Cinquè: Sobre la Redacció i l'aprovació del projecte

Als termes de l'Article 63 de la LGOTU :

"Competències en projectes d'interès nacional i plans sectorials

Sense perjudici de les competències dels comuns per redactar, aprovar i executar conjuntament plans especials o programes d'interès Inter parroquial de conformitat amb aquesta Llei, els plans sectorials i els projectes d'interès nacional són redactats i aprovats pel Govern, després de l'informe preceptiu i no vinculant dels comuns el terme parroquial dels quals sigui afectat pel projecte."

En aquest cas, el procediment seguit es el següent:

-Carta del Consol Major de Canillo al Cap de Govern de data 17 de març del 2017 : "...us acompanyem la documentació adjunta per tal que el Govern d'Andorra, en el marc de les competències que li són pròpies, es pronunciï sobre l'aptitud de declarar l'esmentat projecte com "d'interès nacional" (foli.21).

-Carta del Cap de Govern al Comú de Canillo de data 23 de març del 2017: "Em plau adjuntar-vos la documentació per tal que el vostre Comú elabori l'informe, preceptiu i no vinculant, estipulat a l'article 63 de la LGOTU..." (foli150).

- Carta del Consol Major de Canillo al Cap de Govern de data 27 de març del 2017: "En resposta a la vostra comunicació de data 23 de març de 2017, em plau adjuntar-vos el preceptiu informe, no vinculant, sobre l'avantprojecte volumètric d'una plataforma esquiable sobre el riu Valira d'Orient..." (foli. 152)

-Informe del Ministeri d'ordenament territorial de data 28 de març del 2017, "relatiu a la proposta de declarar projecte d'interès nacional la construcció

d'una plataforma esquiable i un aparcament soterrat a Soldeu”, l’avantprojecte “s’ajusta a la definició i als requeriments de Projecte d’Interès Nacional estipulada a l’article 61 de la LGOTU” (foli 159).

-Resolució del MI Govern de data 29 de març del 2017:

“Acord

S’aprova com a projecte d’interès nacional el projecte de construcció d’una plataforma esquiable al peu de la pista “Avet” de l’estació Sodio- El Tarter i d’un aparcament soterrat que presti funcions logístiques quan es desenvolupin competicions d’esquí d’alt nivell internacional, a Soldeu, parròquia de Canillo” (foli 59).

Aquest procediment és conforme als termes de l’article 63 de la LGOTU : uns tècnics han efectuat la redacció dels plànols (folis.24 i ss.), però el projecte va ser aprovat pel Govern en el marc de la seva competència.

Als termes de l’Article 66 de la LGOTU:

“Execució dels projectes d’interès nacional i dels plans sectorials

1. L’execució per part del Govern de les obres i els treballs relatius a projectes d’interès nacional i plans sectorials, un cop aprovats i publicats, no queda subjecta a llicència ni control de l’autoritat comunal.

2. Sempre que en l’execució d’obres relatives a Projectes d’Interès Nacional definits a l’article 61 la inversió del Govern superi el cinquanta per cent (50%) del cost de les obres, després de l’aprovació del projecte definitiu i abans de l’inici de les obres, cal que s’hagi formalitzat la cessió del terreny a favor del Govern.”

Resulta clarament del segon paràgraf que els Projectes d’Interès nacional poden ser executats per algú que no sigui el Govern. En aquest cas, les obres son finançades per xxx, societat d’economia mixta amb participació comunal majoritària, que és la concessionària de l’explotació.

Per conseqüent, aquest procediment es conforme a les disposicions de la llei.

Sisè: Sobre el contingut del projecte d’interès nacional

Segons l’escrit d’apel·lació, “...insistim que el projecte aprovat el 29 de març del 2017 no estableix els terrenys de cessió obligatòria necessaris per a la construcció de la plataforma i de l’aparcament ni els mecanismes per a la seva obtenció...” (pàgina 11 de l’escrit d’apel·lació).

Però, consta escrit al projecte : “La superfície de terreny afectada pel projecte unitari abasta diferents terrenys públics i privats classificats de forma diferent...”(foli 31).

I la Comissió Tècnica d’Urbanisme escriu : “...una volta obtinguda la declaració d’interès nacional del projecte, aquest s’hagi d’elaborar en tota la seva

TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA
Sala Administrativa

extensió i en tots els seus detalls tècnics, amb l'obtenció de tots els permisos i autoritzacions que requereix i s'hagi de presentar al Govern per a la seva aprovació..." (fol.177).

L'article 105-3 de la LGOTU disposa també:

"Modificacions al Pla d'ordenació i urbanisme parroquial

3. Les adaptacions del Pla d'ordenació i urbanisme parroquial a projectes d'interès nacional, plans sectorials d'incidència supracomunal, entorns de protecció de béns d'interès cultural o a altre instrument fixat per la legislació que comporti necessàriament l'adaptació del Pla, seguiran el procediment de modificació, encara que variïn continguts essencials."

Per aquests motius, s'ha de desestimar el recurs d'apel·lació.

Setè: No s'aprecien circumstàncies determinants d'una especial condemna al pagament de les despeses d'aquesta segona instància.

DECISIO

En atenció a tot el que s'ha exposat, el Tribunal Superior de Justícia, Sala Administrativa, en nom del poble andorrà, decideix:

Primer: Desestimar el recurs d'apel·lació presentat pels **Srs. J., C. i X. V.C.**

Segon: Confirmar la sentència recorreguda i declarar que la resolució del Govern de data 31 de maig del 2017 és ajustada a dret i als fins que legitimen l'activitat administrativa.

Tercer: No efectuar cap condemna en costes.

Aquesta sentència és ferma i executiva.

Manem que una vegada s'hagi complert el que disposa l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Administrativa i Fiscal es lliurin els autes originals amb la certificació d'aquesta sentència al Tribunal de Batlles, Secció Administrativa del qual procedien, i que s'arxivin les actuacions del Tribunal.

TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA
Sala Administrativa

Així, per aquesta nostra sentència, definidament jutjant, ho manem i signem.