

DISCURS DE L'ACTE D'OBERTURA DE L'ANY JUDICIAL 2017-2018
(Andorra la Vella 13 d'octubre del 2017)

M.I. Sr Síndic General

M.I. Sr. Cap de Govern

M.I. Sra. Subsíndica

M.I. Sr. Ministres d'Afers Social, Justícia i Interior

M.I. Srs. Representants dels Coprínceps

MM.II. Srs. Consellers Generals

Honorables Srs. Consols

MM.II. Honorables i Magnífiques Autoritats Judicials

Sr. Raonador del Ciutadà

Sra. Degana del Col·legi d'Advocats

Srs. Ambaixadors

Sra. Fiscal Financera Nacional Francesa

Srs. Representants de les Presidències i de les Fiscalies dels Tribunals d'Apel·lació de Tolosa i de Montpeller.

Srs. Representants de les Presidències i de les Fiscalies de les Jurisdiccions de Perpinyà, i La Seu d'Urgell

Distingides Senyores i Senyors

Voldria iniciar el meu exposat amb un pensament pel nostre company i vicepresident del Consell Superior de la Justícia, Jaume Sansa, que ens va deixar fa pocs mesos. Ha estat un gran defensor de la nostra institució, a la que ha aportat una visió de la justícia des de la vessant de la advocacia.

Ha treballat fins al darrer moment, el mateix dia del seu traspàs havia assistit a la reunió del Consell... Jaume, descansa en pau.

A pocs dies del final de mandat d'aquest Consell Superior de la Justícia, és bon moment per fer balanç, del que s'ha fet i també del que ha quedat per fer o no hem pogut o sabut concloure.

1.- El Reglament de l'Estatut dels membres de les carreres judicial i fiscal: S'agraeix al Consell General l'aprovació de La Llei 28/2014 de modificació de la Llei qualificada de la justícia de 2 i 3 de setembre de 1993 que incorpora un nou marc normatiu que permet configurar, a banda d'un estatus més complert i detallat, i d'un ventall de noves atribucions de l'òrgan de govern i administració de l'organització judicial, una carrera judicial efectiva i progressiva, fonamentada en els mèrits i l'aptitud tècnica per a l'exercici de les funcions jurisdiccionals.

2.- S'ha redactat i publicat el temari de la fase d'oposició per a l'accés a les categories de batlle i fiscal adjunt: El CSJ va considerar oportú poder partir com a base el programa de postgrau de dret andorrà, i va elaborar l'esmentat temari en els àmbits civil, penal i contenciós administratiu.

3.- S'ha intensificat la formació del cos judicial:

Formació inicial: La Llei estableix que un cop finalitzat el procés de selecció dels membres de les carreres judicial i fiscal, es preveu l'organització d'unes pràctiques inicials d'una durada mínima d'un any per garantir una formació i una experiència suficient amb vista a l'assumpció per primera vegada de funcions jurisdiccionals.

Amb aquesta premissa s'han signat convenis de col·laboració amb l'**Ecole Nationale de la Magistrature** i amb el **Consejo General del Poder Judicial**.

A títol d'exemple a principis de l'any 2015, abans de la reforma de l'organització en l'àmbit penal, les dues batlles que havien de destinar-se a la secció especialitzada d'instrucció van poder beneficiar-se d'una formació de tres setmanes al Jutjat regional de Bordeus que es dedica a la criminalitat organitzada.

També per primera vegada, durant aquest any 2017, una batlle i un fiscal adjunt en pràctiques s'han pogut beneficiar d'aquestes formacions inicials a Paris i a Madrid.

Formació continuada: l'any 2014 es van posar en pràctica formacions per a magistrats, batlles i fiscals que serveixen per passar als graus segon, tercer o superior dins de cada categoria judicial.

També s'han organitzat formacions, cada any, per als secretaris judicials, oficials, administratius i altre personal de l'administració de la justícia.

4.- Recull d'obligacions i valors deontològics de Magistrats, Batlles i Fiscals: El 12 d'octubre del 2016, el CSJ va aprovar unes pautes deontològiques que poden ajudar a compatibilitzar la doble condició de ciutadà i de membre del tercer poder de l'Estat. Les mateixes regles també faciliten als diferents poders de l'Estat, a tots els que treballen a l'Administració de justícia i al públic en general un millor coneixement de la complexitat de la tasca del jutge o del fiscal en l'exercici de les seves funcions. Cal dir que aquest recull d'obligacions i valors ha estat d'interès del CSJ, dels presidents de jurisdicció i del fiscal general que han impulsat aquest recull, i que s'ha sotmès a la participació de tots els membres de la carrera judicial i fiscal.

5.- Descripció dels llocs de treball del personal de l'Administració de Justícia: Després de molts mesos de treball, amb la participació de tots els nivells del personal de l'Administració de Justícia, el CSJ va aprovar el Manual de descripcions de llocs de treball. El

contingut d'aquest manual s'ha presentat, en sessions informatives, a tot el personal. Queda pendent la valoració d'aquests llocs de treball.

6.- Servei de la Inspecció de l'Administració de Justícia: La modificació de la Llei qualificada de la justícia de l'any 2014 confereix noves atribucions al CSJ, que són una conseqüència lògica de les competències que té reconegudes constitucionalment, en matèria disciplinària en relació amb els membres de les carreres judicial i fiscal, i responen a l'objectiu de promoure condicions per tal que l'Administració de Justícia disposi dels mitjans adequats per al seu bon funcionament per assolir un nivell òptim de qualitat i d'eficiència.

L'article 17 introdueix un nou article 35 bis a la Llei qualificada de la Justícia, que estableix que la supervisió del funcionament de l'Administració de la Justícia s'organitzarà a través de la inspecció.

La inspecció permet conèixer la situació en què es troben els òrgans judicials, controlar la seva activitat respectant la seva independència judicial, servir de suport en la millora de la gestió i en definitiva contribuir a la modernització de les oficines judicials, la qual cosa és imprescindible per millorar el servei que es presta als ciutadans.

Aquest servei permet conèixer els temps morts i detectar els assumptes que s'allarguen indegudament als efectes d'evitar excessos en la durada de la tramitació i resolució.

Amb la inspecció es té present una visió dinàmica del món de la justícia que contempla les transformacions que l'afecten com a conseqüència del procés de modernització en curs, en particular per l'extensió de les tecnologies de la informació i la reorganització de les oficines judicials.

La inspecció també té per finalitat establir una cultura de col·laboració i suport entre aquest servei, els òrgans judicials i la

Fiscalia General. Això suposa promoure el compromís i la participació dels òrgans inspeccionats en la identificació i implantació de les millores.

Durant el mes de gener del 2016, el Consell Superior nomenava dos inspectors, els quals han realitzat fins a la data 14 inspeccions

7.- Sistema d'informació integral per l'Administració de Justícia:

Al mes de febrer del 2014, es signava un conveni internacional entre el Govern autònom de Navarra i el Govern d'Andorra amb el que es posava a disposició de la justícia andorrana el programa informàtic que utilitzen les comunitats de Navarra i Cantàbria.

Després de les pertinents traduccions i adequacions al model judicial andorrà es va posar en funcionament un any després.

Aquest programa s'ha anat assimilant, no sense problemes, i s'han realitzat varies actualitzacions i adequacions al nostre model judicial.

Aprofito per agrair a tot el personal de l'Administració de Justícia el seu esforç i col·laboració en assimilar el nou programa, sense ells aquest repte no hauria estat possible.

Queda pendent, en aquests moments, posar en funcionament l'expedient digital. El portal de suport als professionals permetrà les connexions telemàtiques amb els altres professionals, col·laboradors de l'Administració de Justícia, i amb els administrats.

Aquest programa informàtic que va néixer a Navarra, també s'està utilitzant a la Comunitat Autònoma de Cantàbria, i en breu es posarà en funcionament a tot l'Aragó. Altres comunitats espanyoles estan estudiant adoptar aquest mateix programa.

8.- Millores tecnològiques: Durant els darrers anys s'han realitzat millores tecnològiques basades en els servidors, ordinadors i seguretat, en continuació d'aquestes millores graduals, s'inicia un

projecte de millora dels equipaments de xarxa. S'ha creat també un centre de contingència deslocalitzat del sistema d'informació de l'Administració de Justícia.

L'any 2015 es va elaborar un Pla Director de Seguretat de la informació per la Justícia, en el què es preconitzava l'elaboració i la redacció del marc documental del sistema de gestió de seguretat de la informació per l'administració de justícia.

Al mes de juny d'aquest any s'adjudicava aquest treball.

9.- Manual del llenguatge jurídic: Per acta de 27 de gener del 2017 es deixava constància de la constitució d'una comissió sobre el llenguatge jurídic versus transparència per analitzar el llenguatge jurídic emprat dins de la nostra administració amb la finalitat de redactar una guia de consells i suggeriments per redactar el més clar i transparent possible.

Aquesta eina servirà de referent per tot el personal de l'Administració de Justícia per poder emetre escrits entenedors pels ciutadans als quals van adreçats.

Aquest llenguatge jurídic modern ha de buscar, igualment, el respecte i la correcció en els tractaments. Cal tenir present que és l'Administració qui està al servei del ciutadà i, per tant, la relació que cal establir-hi ha de ser igualitària, sense connotacions jeràrquiques. Per això, és preferible utilitzar un llenguatge amb formes neutres i que no transmetin una idea de submissió.

Agraïm als participants de la nostra Administració així com als del Ministeri de Cultura que han participat activament en la redacció d'aquest document.

El manual ja s'ha finalitzat i estarà a disposició de tot el personal en breu. També el posarem a disposició dels col·legis d'advocats i procuradors, i de tothom que n'estigui interessat.

10.- Adequació de nous locals a la Seu de la Justícia actual:

- Davant la manca d'espai del local que tenien assignat els procuradors, a finals del 2012 es llogava una nova unitat immobiliària, el que va permetre reorganitzar els diferents serveis ubicats a la planta baixa. D'aquesta manera se'ls hi assignava una nova sala amb més capacitat.
- L'any 2015, la creació de les dues oficines especialitzades d'instrucció varen obligar al CSJ a arrendar uns 300 m2 més per una durada d'entre 3 a 5 anys a l'edifici on s'ubica actualment la Seu de la Justícia i fer les obres d'adequació d'aquests nous locals.
- També degut a la nova configuració de l'organigrama de la Batllia, passant de 5 oficines de instrucció i penal a 4 oficines d'instrucció generals i de 2 oficines especialitzades, s'han ampliat els espais
- S'ha adequat un espai a la planta soterrània de la Seu de la Justícia per facilitar l'entrevista advocats-detingut, a petició del Col·legi d'advocats i pel respecte del secret professional.
- Últimament, el Consell Superior ha signat un contracte de lloguer de l'Auditori de Prada Casadet, per tal de poder celebrar-hi les audiències públiques de gran aforament que derivin dels assumptes relacionats amb temes de blanquejos de capitals i de criminalitat organitzada.

La primera audiència que s'hi celebrarà està prevista pels corrents del proper mes de gener.

11.- Projecte constructiu de la Nova Seu de la Justícia: Després de visites a diferents Palaus de Justícia d'Espanya i França i de tenir clar les necessitats actuals i futures de l'Administració de Justícia, amb l'ajuda de **l'Agence Pour l'Immobilier de la Justice** es va elaborar el plec de bases per treure el concurs d'idees.

La construcció del Nou Palau de Justícia ha estat tractada com una qüestió de serveis prioritària pel Govern, que amb la previsió dels

plurianuals necessaris, serà una realitat per la segona meitat del 2019. No podem més que reiterar el nostre agraïment al Govern per haver activat aquest projecte.

El projecte del nou palau s'ha adjudicat a l'arquitecte Pere Espuga, que juntament amb un membre del Consell Superior de la Justícia han presentat el projecte a tot el personal de l'administració de Justícia i han mantingut diverses reunions amb els responsables de les diferents àrees per ajustar, encara més, el projecte definitiu.

El dia 5 de desembre del 2016 tenia lloc l'acte de col·locació de la primera pedra en presència del Cap de Govern, del Ministre d'Ordenament Territorial i del Ministre d'Afers Socials, Justícia i Interior.

El nou Palau de Justícia disposarà:

- D'un espai suficient per unificar tots els arxius que avui estan en diferents llocs del territori.
- D'espai adequat per custodiar les proves.
- Podrà encabir tots els serveis de l'Administració de Justícia, i també del Consell Superior de la Justícia.
- Tindrà espai suficient per tots els serveis actuals i també d'espais per a un futur creixement.
- Estarà equipat amb els sistemes de gravació de vistes i permetrà l'enregistrament de comissions rogatòries.
- Disposarà de sistemes de seguretat en tot l'edifici avui inexistent.
- Els advocats i procuradors disposaran de locals suficients per a la seva activitat en l'edifici del Palau.
- I molt important tindrà tres circuits de circulació: un per al públic, un per als funcionaris i un per als detinguts

Amb aquesta obra el tercer poder de l'Estat veurà, finalment, reconeguda la seva importància, disposarà de locals dignes i

suficients, i tot el personal de l'Administració de justícia treballarà en condicions similars a la resta de treballadors de les altres administracions de l'Estat, centrals i locals.

Principals reptes per al nou Consell:

1.- Valoració dels llocs de treball: Després de la descripció del llocs de treball, cal fer-ne la valoració. Un cop puguem disposar de la modificació de la Llei de la Funció Pública de l'Administració General, que condiona la de l'Administració de Justícia, el nou Consell haurà de finalitzar la valoració dels diferents llocs de treball.

2.- Acabar d'ajustar el programa informàtic Advantius amb l'empresa Tracasa: Aquest programa que ja està en ple funcionament, necessita d'alguns ajustaments complementaris per ser del tot eficient. S'ha de negociar amb l'empresa de Navarra un calendari que permeti deixar el programa perfectament ajustat al nostre model judicial.

3.- Posar en funcionament l'Expedient digital:

L'expedient judicial electrònic és un dels eixos principals de la modernització de la Justícia.

L'expedient judicial electrònic passarà a ser un conjunt d'informació en format digital al que podran accedir-hi tots els intervinents.

Serà una aplicació d'intercanvi segur d'informació entre els òrgans judicials i una gran diversitat d'operadors jurídics (advocats, procuradors...) que, en el seu treball diari, necessiten intercanviar documents judicials (notificacions, escrits, demandes i altres)

4.- Formació per al nou Codi de Procediment Civil

Abans de l'entrada en vigor del nou codi de procediment civil prevista pel 2019, s'ha inclòs en el pla de formació per l'any vinent unes formacions intensives adreçades a batlles, fiscals i secretaris judicials centrades sobre el principi d'oralitat.

No ens hem oblidat del personal al qual se'ls hi ha programat les sessions formatives necessàries.

Oferim el nostre recolzament al Col·legi d'Advocats per tal que pugui planificar al seu torn les formacions necessàries en aquest àmbit pel seus col·legiats.

5.- Fer el trasllat, de forma gradual, al Nou Palau de Justícia

Tot i que el lliurament de la nova Seu de la Justícia està previst per mitjans del 2019, caldrà programar amb antelació el trasllat de totes les jurisdiccions, del Ministeri Fiscal i del CSJ.

Per l'any vinent s'ha previst licitar uns serveis d'assessoria i d'assistència tècnica que ens permetin preveure el trasllat vers el nou edifici de la manera la més ordenada possible.

Per acabar:

Som servidors públics i, simplement demanem de la prudència dels nostres governants, mitjans i eines que ens permetin fer encara millor el nostre treball i complir amb la tasca que la societat ens ha assignat.

No podem ni volem silenciar les nostres imperfeccions, que poden corregir-se amb un major grau d'implicació personal i atenció de tots els que estem al servei dels ciutadans i formem part de l'administració de la justícia.

La justícia ens pertany com a societat. L'accés a la justícia és un dels fonaments del nostre sistema social i democràtic. Nosaltres

som actors de primer pla, tenim l'obligació de trobar solucions per tal que això sigui una realitat.

Ens toca millorar en la nostra tasca de cada dia i estar a l'alçada de les expectatives dels nostres conciutadans.

Apropant-se doncs la data de finalització del nostre mandat al capdavant del Consell Superior, volem agrair molt sincerament el compromís i la col·laboració demostrats tant a nivell personal com professional a tot el personal de la justícia, però també als advocats, procuradors, perits, equips tècnics, personal del servei de policia i del centre penitenciari.

Estem segurs que la col·laboració mantinguda fins a la data, continuarà amb el nou Consell Superior que entrarà en breu en funcions, en totes les qüestions d'interès i benefici de la Justícia.

Moltes gràcies a tots,

Declaro obert l'any judicial 2017-2018