

# **ACTE D'OBERTURA DE**

## **L'ANY JUDICIAL**

### **2011-2012**

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**

# CONSELL SUPERIOR DE LA JUSTÍCIA

Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011

MM. II. Srs. Síndics

MI. Sr. Cap de Govern

MI. Srs. Representants dels Coprínceps

Sr. President del Tribunal Constitucional

MM. II. Srs. Consellers Generals

MM. II. – Honorables i Magnífiques Autoritats Judicials

Sr. Raonador del Ciutadà

Sr. President del Tribunal de Comptes

Sr. Degà del Col·legi d'Advocats

Srs. Presidents de les jurisdiccions de Tolosa, Montpeller i Perpinyà

Distingides Senyores i Senyors,

Ens disposem a donar compliment a l'article 41 de Llei Qualificada de la Justícia.

Permeteu-me en aquesta obertura de l'any judicial 2011-2012, que coincideix amb l'acabament del nostre mandat de 6 anys, faci un petit inventari del que ha estat la nostra actuació.

Abans de procedir però a informar sobre el mateix, passo la paraula al Fiscal General, el Sr. Alfons Alberca Sanvicens, que desenvolupava les funcions d'aquest mateix càrrec provisionalment d'ençà l'1 d'abril, ens explicarà la situació de la Fiscalia i la problemàtica actual dins l'àmbit de les seves competències.

Gràcies Sr. Fiscal per la seva detallada i motivada informació.

Un dels fets més destacats ocorreguts durant l'any judicial que s'acaba és la renúncia al càrrec de Fiscal General presentada pel Sr. Robert Ampuy en data 26 de gener del 2011 amb efectes per tot el dia 1 d'abril següent.

Des del Consell Superior de la Justícia, se li trametia la felicitació més cordial pel seu recent nomenament com "*Avocat général*" a Mayotte i com a conseqüència de la seva renúncia voluntària al càrrec de Fiscal general, en la seva sessió 18 de febrer s'acordava designar al Sr. Alfons Alberca Sanvicens com a responsable interí al cap davant de la Fiscalia General. Aquesta responsabilitat s'ha vist confirmada amb la proposta de Govern i amb el posterior acord de nomenament de data 28 de setembre dels corrents.

A més de la renúncia presentada pel Fiscal General, hem de fer esment de les presentades pel Magistrat de la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia, Sr. Lluís Saura i de la magistrada adjunta del Tribunal de Corts, Sra. Elisenda Franquet.

El Sr. Saura va exercir el càrrec de magistrat al Tribunal Administratiu i Fiscal durant els anys 1992 i 1993; a partir d'aquesta data com a magistrat de la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia amb l'aprovació de la Llei Qualificada de la Justícia. També a

més d'exercir el càrrec de magistrat, ha impartit cursos al postgrau de dret andorrà a la universitat d'Andorra.

El Consell Superior de la Justícia independentment de les causes que han motivat aquesta renúncia, deu agrair-li la seva dedicació envers la Justícia d'Andorra desenvolupada durant més de 20 anys; a l'ensem també ha contribuït a la mateixa enriquint-la amb les publicacions del recull de jurisprudència del Tribunal Administratiu i Fiscal del Principat i dels 4 volums de jurisprudència de la Sala Administrativa de l'actual Tribunal Superior de Justícia.

La plaça vacant de Magistrat, és proveirà mitjançant l'edicta publicat en el núm. 51 del BOPA de data 01 d'agost dels corrents.

La Sra. Elisenda Franquet que exercia el càrrec des de l'any 2006, com a magistrada suplent del Tribunal de Corts, va sol·licitar a finals d'any passat una suspensió temporal per preparar unes oposicions a la magistratura espanyola.

Adjudicada la plaça i no podent compaginar la mateixa amb la feina de magistrada adjunta al Tribunal de Corts, l'ha portada a presentar la renúncia al càrrec.

Li hem d'agrair la bona tasca que ha portat a terme en el període d'actuació.

La feina emprada pel Consell Superior de la Justícia durant els sis anys de mandat de l'octubre 2005 a l'octubre 2011, en virtut de les seves competències constitucionals (art. 89) com a òrgan de representació, govern i administració de la Justícia., i en virtut de les competències legals atorgades per la llei Qualificada de la Justícia i per la Llei 9/2004 de la funció pública de l'Administració de Justícia queda reflectida en la memòria elaborada per la secretaria general del Consell Superior de la Justícia juntament amb les dades de l'activitat dels diferents serveis adscrits al Consell Superior de la Justícia durant l'any judicial 2010-2011.

De les estadístiques presentades per les Jurisdiccions que vostès podran examinar i que s'adjunten a la present memòria se'n dedueix un augment de les causes entrades i de les que queden pendents.

La seva tramitació i resolució tendeix a ésser notablement llarga, amb risc de no complir amb el principi de durada raonable reconegut en l'article 6 de la convenció Europea dels Drets de l'Home, tal i com ho ha posat de manifest la jurisprudència del nostre Tribunal Constitucional. Punt que s'ha agreujat per la manca d'espais materials, disposicions legals i assignacions pressupostàries.

En virtut de les competències que li atribueix la Constitució, el Consell Superior de la Justícia com a òrgan de representació, govern i administració no ha estalviat esforços en intentar proveir-la dels mitjans materials, humans i tècnics que han estat al nostre abast.

A aquest efecte permeteu-me que en aquesta darrera intervenció pública faci un recapitulatiu de les actuacions efectuades pel Consell Superior de la Justícia.

Un dels primers objectius que va fixar el Consell Superior de la després de prendre coneixement dels problemes existents, va ésser establir una escala de prioritats dels assumptes a desenvolupar, que llistem seguidament encara que no sigui de manera exhaustiva:

- poder disposar d'un codi de procediment processal civil
- disposar d'executors de sentències
- carrera judicial
- independència pressupostària
- informatització dels procediments judicials
- formació del cos judicial

## **I.-Codi del procediment processal civil**

S'encomanà a dos tècnics un esborrany d'un codi de procediment civil, que posteriorment es va sotmetre a una comissió *ad hoc* creada a l'efecte i formada per membres de la Judicatura i per la junta de Govern del Col·legi d'Advocats.

Durant el mes de març del 2010, la comissió ens va lliurar un informe sobre les línies generals que hauria de contemplar el futur codi de procediment processal civil.

En data 3 de març una còpia del mateix es va trametre al Cap de Govern.

Davant del treball emès i la urgència de dotar el país d'un codi de procediment civil, es va demanar a l'executiu si es podia comptar amb la contractació d'assessors que poguessin dedicar-se conjuntament amb la comissió, a l'elaboració d'un text legal al respecte.

Actualment s'ha tramés tota la documentació al Govern amb l'objecte de que pugui examinar-la i prendre les decisions escaients sobre aquest tema.

## **II.- Executors de sentències**

Un dels punts més conflictius en què es troba el Consell Superior de la Justícia és la necessitat imperiosa de donar sortida a les execucions civils i administratives pendents en gran quantitat a la Batllia.

Els Presidents del Tribunal Superior de Justícia i de la Batllia van sol·licitar al Consell Superior de la Justícia, que s'examinés la possibilitat de desjudicialització del procediment d'execució. Amb aquesta fi, es va sol·licitar la intervenció del Sr. Bernat Menut-1er Vicepresident *de l'Union Internationale des Huissiers de Justice et Officiers Judiciaires*.

El Sr. Menut i un altre expert es desplaçaven a Andorra els dies 13,14 i 15 de juliol del 2010, per reunir-se amb personalitats del món polític i judicial però també de la Societat Civil amb la finalitat d'identificar i avaluar les necessitats del Principat, pel que fa al tema que ens ocupa.

En data 11 d'octubre, va lliurar el seu informe del qual se'n va trametre còpia al Síndic General, al Cap de Govern i a la Comissió *ad hoc*.

Confiem que l'any 2012, pugui entrar a tràmit parlamentari una normativa que doni solució a aquesta situació de bloqueig.

### **III.- Carrera judicial**

Una de les reivindicacions del cos Judicial ha estat disposar d'una normativa que reguli l'exercici de la professió jurisdiccional.

El Consell Superior de la Justícia a fi de poder articular un text que donés el tret de sortida a l'examen d'una llei sobre la carrera judicial, va recollir tota la documentació que obrava a l'arxiu del Consell. S'acordà donar-ne trasllat al Ministeri de Justícia i Interior per a que elaborés un text base que permetés a totes les parts l'examen d'una futura llei desitjada des fa molt de temps pel cos judicial i aportar-hi els corresponents suggeriments.

Es creà per donar curs a l'examen de la qüestió, una comissió *ad hoc*, integrada pel propi Ministeri, Batlles, Fiscals i una Magistrada del Tribunal de Corts. Cal afegir a més que se l'hi entregà també totes les consideracions, observacions i punts de vista emesos per tots els interessats.

El Ministeri de Justícia i Interior, amb tota la documentació abans referida, va procedir a fer un projecte, que el Cap de Govern va donar per informar al Col·legi d'Advocats. Tota aquesta documentació està a disposició de l'actual Ministre de Justícia i Interior.

El Consell Superior de la Justícia està convençut que disposar d'una Llei de la Carrera Judicial, és una necessitat urgent ja que donarà estabilitat i seguretat dotant d'un horitzó professional al Cos Judicial que permetrà una andorranització progressiva de la Justícia.



#### **IV.- Informatització dels serveis judicials**

Amb l'objectiu de modernitzar i informatitzar els Serveis Judicials, després d'ésser autoritzat pel Govern, es publicà el corresponent edicte per adjudicar l'elaboració d'un pla estratègic dels sistemes d'informatització de la nostra administració que permeti no sols agilitzar el sistema judicial sinó tenir al dia tot el procés de qualsevol causa entrada.

L'execució d'aquest Pla es preveia realitzar-la en un termini de 3 anys.

Es procedí seguidament a incloure-la al pressupost anyal del 2010. Al no aprovar-se el pressupost d'aquell any, com tampoc el següent, ha comportat un retard en l'aplicació del mateix.

A l'espera de poder disposar de l'execució del pla i amb el fi d'agilitzar la tramitació de les causes administratives a la Batllia s'han consensuat uns programes informàtics i signat uns protocols d'intercanvi de dades:

- 1- Amb l'associació de Bancs (ABA), el 15 de juliol de 2009
- 2- Amb les Corporacions Comunals de les Valls, el 06 d'abril 2010
- 3- Amb el Ministeri d'Interior (Policia) el 18 de març 2011

Amb l'objectiu d'alleugerir les tramitacions de les causes en tots els àmbits del dret estan en curs d'estudi també:

- un protocol amb el col·legi de Notaris d'Andorra
- amb la Caixa de Seguretat Social (CASS)

4- S'ha signat també en data 22 d'abril del 2010, amb el Ministeri d'Educació i Cultura un contracte de dipòsit temporal del fons documental relatiu als autes del Tribunal Superior de Corts, Tribunal Administratiu i Fiscal, i Jutjat d'apel·lacions, que tenia sota custòdia el Tribunal Superior de Justícia amb la finalitat que els Arxius Nacionals puguin conservar-lo, mantenir-lo i custodiar-lo.

## V.-Locals

En poder disposar dins de l'edifici de la Seu de la Justícia de nous espais, el Consell Superior de la Justícia, va poder:

- Habilitar en la planta baixa dos sales destinades a la Cúria, necessàries per a poder planificar les audiències de les diferents Jurisdiccions.
- Ubicar els serveis de la Fiscalia en una sola unitat.
- Condicionar els serveis administratius amb una unitat immobiliària pel Servei de Nuncis, una altra pel servei de gestió pressupostària i comptabilitat amb l'adequació d'una caixa única, i una nova pel departament de suport Informàtic.
- Condicionar un local a l'edifici dels "Prats Subirans" d'Arinsal destinat al dipòsit Judicial.
- Dotar els arxius judicials dels Marginets de protecció contra incendis i dels dispositius necessaris per l'arxiu de la documentació de les jurisdiccions.
- Donar el nostre punt de vista al Govern relatiu al canvi de l'emplaçament de la Seu de la Justícia al Prat del Rull que permet disposar d'un 20% més de superfície per planta de la inicialment prevista.
- Al disposar de més superfície a l'actual Seu i amb el nomenament del nou Batlle ens ha permès reestructurar la jurisdicció de primera instància de la forma següent:
  - o La secció Penal amb 2 Batlles i la secció especial d'Instrucció amb 4 Batlles
  - o La secció Civil amb 6 Batlles dels quals 2 només s'adscriuen al Civil, 2 també actuen en la secció Administrativa i 2 operen en la secció de menors.

## VI.- Manteniment del projecte pressupostari relatiu a la independència pressupostària

El Títol VII de la Constitució del Principat d'Andorra , l'"*Exposició de motius*" i el Títol II de la Llei Qualificada de la Justícia (LQJ) han consagrat la separació de poders en un Estat de Dret democràtic.

L'esperit i la lletra de la Constitució i de la LQJ en l'ordenament andorrà consagren, en primer lloc, una desvinculació total de l'Executiu amb el Consell Superior de la Justícia i

reforcen, en paral·lel la seva independència i el seu caràcter democràtic, mitjançant el nomenament del President d'aquest Consell pel Síndic General, emanació de la voluntat popular i de l'escrutini.

Una vegada instaurat aquest principi d'independència, es determinen com a objectius fonamentals del Consell Superior de la Justícia, els de vetllar al respecte del principi i de garantir el seu exercici. La missió primera que ens incumbeix és la que queda inscrita en l'article 89-1 de la Constitució a saber: *“El Consell Superior de la Justícia com a òrgan de representació, govern i administració de l'organització judicial, vetlla per la independència i el bon funcionament de la justícia...”*

En quant a la missió de govern i d'administració implica a la vegada la gestió dels Recursos Humans, materials i financers de l'Administració de justícia.

Pel que fa a la gestió dels recursos humans disposem d'ençà l'any 2004 d'una Llei de Funció Pública per l'Administració de Justícia.

En quant a la gestió dels recursos materials de l'administració de justícia s'hi inclou la gestió dels mitjans purament materials, com poden ser locals, mobiliari, equipaments i la gestió dels recursos financers és a dir de les dotacions pressupostàries.

Davant la bona predisposició dels anteriors. Caps de Govern de dotar la Justícia del seu propi pressupost amb la conseqüent autonomia de gestió, i a l'espera de les modificacions legals i reglamentàries necessàries per assolir aquest objectiu, el Consell Superior de la Justícia va aprovar el manteniment d'aquest projecte per l'exercici 2011 i el continua a preveure per l'exercici 2012.

## **VII.-Selecció Secretaris Judicials**

Sempre amb la voluntat de potenciar el Diploma del Postgrau de Dret Andorrà que s'ha anat implantant com un pas quasi obligatori pels nostres juristes degut a la qualitat dels professionals que imparteixen les diverses assignatures, el Consell Superior de la Justícia, en l'últim concurs públic per cobrir places de secretaris judicials, valora la possessió d'aquest títol amb un 0,5 punts dins de la nota global.

### **VIII.- Necessitat d'una normativa sobre la professió de Procurador**

El Consell Superior de la Justícia ha tramès la seva inquietud al Sr. Cap de Govern, referent a l'admissió de les persones autoritzades a exercir la representació processal davant de les jurisdiccions andorranes.

En efecte segons l'article 102.3 de la llei Qualificada de la Justícia, mentre una llei no vingui establir les condicions especials, el Consell Superior de la Justícia és l'òrgan competent per procedir anyalment a la publicació de la llista de les persones autoritzades a exercir la representació processal de les parts previ informe del Ministeri Fiscal. Actualment la llista conté 39 persones inscrites a les quals se'ls hi exigeix només la nacionalitat andorrana i el certificat d'antecedents penals.

Constatant que els nostres procediments són cada vegada més complexos i tenint en compte la exigència de qualitat reclamada pels usuaris del servei públic de la justícia creiem en la necessitat de crear una normativa que prevegi les condicions d'accés, d'ètica, d'exercici i de responsabilitats, que permeti a aquesta professió inscriure's com a lliberal i així conformar-se també a la legislació 6/ 2008 de 15 de maig sobre l'exercici de professions lliberals de col·legis professionals i d'associacions.

## **IX.- Nova Seu de la Justícia**

Acceptat pel Consell Superior de la Justícia el canvi d'emplaçament proposat pel Govern de la futura Seu de la Justícia al Prat del Rull a Andorra la Vella, hem comptat amb la col·laboració de *l'Agence pour l'Immobilier de la Justice* (APIJ) facilitada per la Representació de S.E. el Copríncep Francès, per l'elaboració d'un programa previ al concurs d'adjudicació en el que també hi són presents el Ministeri d'Ordenament Territorial i una representació del cos Judicial d'Andorra a l'objecte de fixar les necessitats de la nostra administració i supervisar l'adequació del projecte i dels futurs treballs a les exigències del projecte.

Aquesta comissió ja ha mantingut varies reunions amb l'Arquitecte Sr. Manel Rossell Duró que va confeccionar l'esquema funcional entre els diferents serveis i/o àrees l'any 2002 a fi de confeccionar el plec de bases, per la publicació d'un concurs per adjudicar els treballs a un arquitecte i per la redacció del projecte constructiu.

Els estudis mencionats tindran en compte l'augment del Recursos Humans, les noves tecnologies, així com les mesures de seguretat inherents a un edifici d'aquesta envergadura.

Aquests treballs ja iniciats permetran la redacció del corresponent projecte.

L'inici dels treballs vindrà doncs condicionat a la disposició del terreny, i al termini de construcció, i a les disponibilitats pressupostàries del Govern.

A l'espera de poder disposar de la nova Seu, amb l'anterior Ministeri d'Interior, i els Directors de Policia atès la situació de l'actual Seu es va crear una comissió encarregada de l'elaboració d'uns mínims tant pel que fa a la seguretat física i/o material de les persones i del propi edifici, subratllant-ne les dificultats que existeixen entre la seguretat de la zona de Tribunals, els problemes dels detinguts, i la seguretat de la zona de la Batllia.

La situació s'ha posat al coneixement de l'actual Ministre de Justícia i Interior, amb la finalitat de dotar la Seu amb aquest mínim de seguretat amb la màxima urgència, tenint en compte que la disponibilitat dels nous locals pot ser llarga.

## X.-Convenis

### 1.- Conveni de col·laboració i cooperació signat amb “El Consejo General del Poder Judicial” d’Espanya

Un dels punts del mateix preveu un programa de formació del cos judicial andorrà.

S’ha començat a treballar juntament amb l’escola judicial de Barcelona per programar unes jornades adreçades a jutges, fiscals i secretaris judicials en algunes àrees determinades conjuntament com a prioritàries.

Aquests mòduls predeterminats abasten tots els àmbits del dret i van començar a impartir-se durant la tardor-hivern 2007.

L’èxit d’aquest primer curs ha portat el Consell Superior de la Justícia a prosseguir en el mateix sentit i s’han planificat pel següent curs més mòduls sempre dins l’interès dels membres del nostre cos judicial però s’ha volgut també donar resposta a una recomanació del Comitè del GRECO a saber preveure un mòdul sobre “*instruments de lluita contra la corrupció*”.

Altrament, a tenor de la especificitat i complexitat de la tasca a desenvolupar en el departament d’execucions civils, de la necessitat de potenciar la formació, i a petició del President de la Batllia s’ha previst un mòdul sobre el procés d’execució civil obert a tots els funcionaris de l’Administració de Justícia .

Des del Consell Superior de la Justícia, hem adreçat també una sol·licitud per organitzar una acció formativa dedicada a familiaritzar la Policia i la Justícia andorrana amb la nova legislació sobre la responsabilitat de les persones jurídiques en matèria penal i, essencialment, en l’àmbit del delictes de corrupció, tal hi com se’ns aconsella en la 17<sup>a</sup> recomanació de l’informe tramès pel GRECO durant el mes de febrer 2009.

Aquesta formació va tenir lloc durant els dies 5, 6 i 7 d’octubre del 2010.

Amb el mateix objectiu, s'ha previst juntament amb l'Escola judicial de Barcelona la planificació d'una formació sobre el dret bancari que es desenvoluparan durant 3 tardes dels dies 16,17 i 18 del mes de novembre a Andorra.

Fa pocs dies, el Consell Superior de la Justícia ha signat un conveni similar a l'anterior amb "Ecole Nationale de Magistrature" francesa per protocol litzar el que ja se'ns ha anat oferint des de fa anys.

Aprofitem l'avinentesa per agrair la col·laboració i la dedicació que els serveis de la Representació del Copríncep francès, a través del seu Representant personal Sr. Christian Fremont o del seu Director de Gabinet Sr. Pascal Escande ens ofereixen no només en temes com la formació dels membres del cos judicial sinó també amb altres com el fet de poder gaudir dels coneixements tècnics i professionals de certs professionals gals.

## **2.-Integració a la Cimera Judicial Iberoamericana**

Invitats per la Secretaria general de la conferència judicial Iberoamericana, el vicepresident del Consell Superior de la Justícia, Josep M<sup>a</sup> Cairat acompanyat de l'Hble. Batlle Pere Pastor van integrar el Principat d'Andorra a través del Consell Superior de la Justícia a la Cimera Judicial Iberoamericana en la XIII<sup>a</sup> edició durant el mes de juny del 2006 a la República Dominicana.

A la primera reunió preparatòria, de la XIV<sup>a</sup> Cimera que va tenir lloc a Margarita (Veneçuela) durant el mes de novembre del 2006, Andorra va acceptar acollir la tercera reunió preparatòria pel 2008.

Durant la primera setmana del mes de febrer del 2008, acollíem aquesta tercera reunió preparatòria, a la qual van assistir 22 països membres inclosos Espanya i Portugal.

Els resultats assolits en aquesta sessió van ésser satisfactoris i positius per Andorra, tal i com es va confirmar en la reunió plenària de la XIV<sup>a</sup> Plenària celebrada a Brasília el mateix any.

### **3.-Integració a la xarxa de cooperació internacional anomenada IberRed**

El Consell Superior de la Justícia, convençut de la importància d'optimitzar la cooperació jurídica en matèria civil i penal entre els països del nostre entorn, i coneixedors de l'existència d'una eina informal que afavoreix els contactes entre jutges i fiscals dels diferents països que conculquen l'espai Iberoamericà, va adreçar en data 19 d'abril, la sol·licitud d'integració dels Jutges i Fiscals del Principat d'Andorra a la xarxa de cooperació internacional anomenada IberRed.

En data 18 de maig del mateix any, des de la Secretaria general d'IberRed se'ns confirmava la integració d'Andorra a la mateixa, motiu pel qual es va procedir a designar com a punts de contacte: un Fiscal Adjunt per l'àmbit penal i un Batlle per l'àmbit civil.

Aquesta integració a la xarxa de cooperació judicial d'IberRed permet a Andorra accedir també a la xarxa de cooperació d'Eurojust malgrat no ser un país membre de la Unió Europea.

### **XI.-Caixa única**

Un dels objectius del Consell Superior de la Justícia per l'any judicial 2005-2006, va ser el de centralitzar els cobraments de multes, dipòsits i consignacions, amb la implantació d'una caixa centralitzada. Després d'enllestir les obres de remodelació del despatx de gestió pressupostària i comptabilitat; la selecció de l'administratiu caixer i el disseny del programa informàtic, el dia 14 de gener del 2008 es va engegar la posta en funcionament definitiva de dit servei.

A la llarga hem observat un guany de temps i d'esforços de tots els departaments que treballen en l'àmbit de l'execució.



## **XII.- Servei de Nuncis judicials**

A partir del primer semestre del 2008, es va començar a treballar per implantar les rutes per zones i deixar de fer-ho per oficines judicials. El 17 de juliol del 2008 es va realitzar una visita al Servei de Notificacions Civils de Barcelona per tal de valorar el seu sistema de repartiment per la implementació de les rutes al Servei de Nuncis.

A partir d'aquell moment, s'ha dut a terme un estudi exhaustiu per determinar les diferents zones i veure les necessitats en recursos humans per poder donar hi cobertura.

S'han dut a terme els processos selectius de nuncis judicials per arribar a l'obtenció d'un equip de 7 funcionaris dedicats a l'acompliment de citacions i a l'assistència de les diferents audiències que com s'ha esmentat en les diferents memòries va en augment.

El 9 de març del 2009 es va implantar la nova organització del Servei per rutes i es va deixar de fer-ho per oficines.

En el decurs del temps transcorregut, el Consell Superior de la Justícia en cada una de les obertures dels anys judicials, o en altres cerimònies oficials i/o oficioses ha anat recordant als Caps de Govern i Ministres de Justícia i al seus serveis, els problemes que porta en si l'Administració Judicial si la mateixa no disposa dels elements indispensables per aportar-los a bon fi.

Molts d'aquests no s'han tramitat per raons polítiques, financeres o al revés, el que és constata és que la problemàtica continua existent, i en varis casos s'agreuja.

En finalitzar el nostre mandat, deixem un inventari de problemes sense resoldre, que si escau els tindrem que examinar i tramitar al nou Consell Superior de la Justícia

Faig vots per tal que el mateix sàpiga motivar al Consell General i al Govern per a que tots junts donin l'impuls que permeti la seva realització amb el fi de millorar i racionalitzar el funcionament de l'aparell judicial tal i com demana la ciutadania.

## **PARAULES D'AGRAÏMENT**

En nom del Consell Superior de la Justícia formulo el nostre agraïment al Consell General, al Govern, al Ministeri de Justícia i Interior, als Representants dels Coprínceps, Tribunal Constitucional, a tots els components del cos judicial, Magistrats, Fiscals, Batlles, Secretaris judicials, administratius, al Raonador del Ciutadà, a la junta i Degà del col·legi d'Advocats, per la col·laboració que en tot moment han ofert al Consell Superior en tots els assumptes en que llur opinió i consideracions han estat requerides, al cos de Policia, al Centre Penitenciari, als procuradors i a tots els col·laboradors de la Justícia pel treball desenvolupat a favor de la mateixa.

Vull agrair també la presència en aquest acte dels Representants de França i Espanya

Moltes gràcies per l'atenció dispensada.

Queda inaugurat l'any judicial 2011-2012

**Casa de la Vall, 14 d'octubre del 2011**

# MEMÒRIA SOBRE L'ESTAT I FUNCIONAMENT DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA

Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011

## MEMÒRIA DEL CONSELL SUPERIOR DE LA JUSTÍCIA ANYS 2005-2011

Analitzarem la feina emprada pel Consell Superior de la Justícia durant els sis anys de mandat de l'octubre 2005 a l'octubre 2011, en virtut de les seves competències constitucionals (art. 89) com a òrgan de representació, govern i administració de la Justícia., i en virtut de les competències legals (art.22 i 37 de la LQJ i art 3 de la Llei9/2004)) proveint la nostra administració de **mitjans humans, tècnics i materials** i afegirem les dades de l'activitat dels diferents serveis del Consell Superior de la Justícia durant l'any judicial 2010-2011

### I) Activitat del Consell Superior dins les seves competències de Govern de l'organització judicial (art. 22.1 i 36 LQJ i art 3 de la Llei 9/2004)

#### A) Dotació de mitjans humans

##### a) En virtut de l'aplicació de la Llei Qualificada de la Justícia

#### ***1) Processos selectius***

Amb la missió de promoure les condicions necessàries perquè l'Administració de Justícia disposi dels mitjans adients, aquest Consell Superior de la Justícia ha incrementat l'equip de primera instància amb dues creacions de places de Batlles i amb una nova plaça de Fiscal adjunt.

#### ***2) Formació cos judicial***

El 30 de novembre del 2006 el Consell Superior de la Justícia va signar un conveni de col·laboració amb el *Consejo General del Poder Judicial* espanyol que preveu entre altres programar la realització d'estades d'estudis de jutges i magistrats d'un país a l'altre, en la celebració de seminaris, en la participació en activitats de capacitació inicial o continuada i és en aquest últim apartat que s'ha començat a treballar juntament amb l'escola judicial de

Barcelona per programar unes jornades adreçades a jutges, fiscals i secretaris judicials en algunes àrees determinades conjuntament com a prioritàries.

Aquests mòduls predeterminats abasten tots els àmbits del dret i van començar a impartir-se durant la tardor-hivern 2007.

L'èxit d'aquest primer curs ha portat el Consell Superior de la Justícia a prosseguir en el mateix sentit i s'han planificat pel proper curs més mòduls sempre dins l'interès dels membres del nostre cos judicial però s'ha volgut també donar resposta a una recomanació del Comitè del GRECO a saber preveure un mòdul sobre "*instruments de lluita contra la corrupció*".

Altrament, a tenor de la especificitat i complexitat de la tasca a desenvolupar en el departament d'execucions civils, de la necessitat de potenciar la formació, i a petició del President de la Batllia s'ha previst un mòdul sobre el procés d'execució civil obert a tots els funcionaris de l'Administració de Justícia.

Des del Consell Superior de la Justícia, hem adreçat també una sol·licitud per organitzar una acció formativa dedicada a familiaritzar la Policia i la Justícia andorrana amb la nova legislació sobre la responsabilitat de les persones jurídiques en matèria penal i, essencialment, en l'àmbit del delictes de corrupció, tal hi com se'ns aconsella en la 17<sup>a</sup> recomanació de l'informe tramés pel GRECO durant el mes de febrer 2009.

Aquesta formació va tenir lloc durant els dies 5, 6 i 7 d'octubre del 2010.

Amb el mateix objectiu, s'ha previst juntament amb l'Escola judicial de Barcelona la planificació d'una formació sobre el dret bancari que es desenvoluparan durant 3 tardes dels dies 16,17 i 18 del mes de novembre a Andorra.

Un cop tinguem el programa d'aquesta acció formativa perfilat, se'l comunicarà als membres del cos judicial i als secretaris judicials a fi i efecte puguin assistir-hi.

Des de la Unitat d'Intel·ligència Financera, tenint en compte que Andorra era el país amfitrió d'un esdeveniment organitzat pel Moneyval, una Batlle i un Fiscal Adjunt van poder assistir hi durant la setmana del 12 de juliol del 2010.

Podem avançar que pel que fa als cursos impartits a l'exterior del Principat continuen duent-se a terme amb la col·laboració de les Escoles Judicials francesa, catalana i espanyola.

b) En virtut del desplegament de la Llei 9/2004 de la Funció Pública de l'Administració de Justícia

D'ençà l'entrada en vigor de la Llei de la Funció Pública de l'Administració de Justícia de 27 de maig del 2004, el Consell Superior de la Justícia com a òrgan de Govern de l'Administració de Justícia és el responsable d'impulsar el contingut d'aquesta Llei per disposar dels recursos humans que garanteixin amb eficàcia i qualitat, la prestació del servei públic al ciutadà.

Amb aquesta finalitat informem dels àmbits de la Llei 9/2004 que s'han desplegat.

**1) *Processos selectius***

Amb l'entrada en vigor del nou codi penal, en data 5 d'octubre del 2006 el Consell Superior de la Justícia va aprovar uns nous organigrames per l'Administració de Justícia que dotaven especialment a les oficines de la Secció especial d'Instrucció d'un oficial més.

Des del Consell Superior de la Justícia, hem constatat en el moment del reclutament dels nostres funcionaris un cert desconeixement del que suposa ingressar en la carrera funcional. Les nocions d'interès general o de servei públic no interpel·len els nous candidats.

Per poder seleccionar els nous funcionaris, independentment de la seva categoria o nivell professional cal que tinguin unes qualitats comunes que qualsevol usuari del servei públic pugui exigir de qualsevol administració pública a la qual s'adreça.

Amb aquesta finalitat, una possible solució passaria per la preparació dels futurs i possibles candidats als concursos públics de la funció pública d'estat i territorial a través de la Universitat d'Andorra amb la participació d'especialistes de la funció pública, practicants del dret públic, alts funcionaris, Inspectors de treball, electes públics sense vulnerar, però, el principi d'igualtat d'accés a la Funció Pública.

Per organitzar aquesta formació, cal informar als futurs candidats del que els hi pot oferir l'Administració Pública i que s'espera a canvi del futur Agent Públic

## ***2) Gestió d'acompliment***

En desplegament del capítol vuitè de la nostra llei de la Funció Pública, l'any 2006 es va posar en funcionament l'aplicació d'un sistema de gestió de l'acompliment i es va valorar l'acompliment de l'any 2005. Per l'any 2007 es van efectuar certes modificacions per millorar l'experiència de l'any anterior i es va procedir durant la tardor a avaluar l'acompliment de l'any 2006.

En data 26 de febrer del 2008, tenint en compte l'important impacte econòmic de l'anterior avaluació i la dificultat per a que la Comissió d'Avaluació creada podés realitzar la seva funció, el Consell Superior de la Justícia, en exercici de la seva responsabilitat envers la gestió de diners públics i conscient que una cultura organitzacional que contempli l'avaluació de l'acompliment com a element fonamental del desenvolupament professional només es pot consolidar en el mitjà i llarg termini, va prendre les mesures necessàries per limitar la despesa per aquest concepte, així com per efectuar canvis en la responsabilitat sobre el procés d'avaluació.

Les mesures adoptades contemplaven: 1) la supressió de la Comissió d'Avaluació; 2) el trasllat de la responsabilitat de vetllar per l'objectivitat, l'equitat, la homogeneïtat de criteris, així com la millora i l'evolució del Sistema d'Avaluació a cada President de jurisdicció; 3) el canvi en l'aplicació retributiva dels resultats. L'import corresponent es repartiria individualment, proporcionalment a la qualificació obtinguda, de la següent manera: 50% en funció de la massa salarial global i 50 % en funció de la massa salarial de cada jurisdicció.

De l'informe definitiu sobre l'aplicació de l'acompliment sobre l'exercici 2007 efectuat l'any 2008, se'n desprenia que cal recordar que l'aplicació pot ajudar però té les seves limitacions si les persones avaluadores no s'impliquen suficientment. Havent-se eliminat la comissió d'avaluació que existia en el precedent sistema, el rol que tenia aquesta, d'aportar una visió global d'homogeneïtat, recau actualment sobre els Presidents de jurisdiccions. Motiu pel qual era recomanable incidir sobre aquest rol i més especialment pel que fa al Tribunal de Batlles on la plantilla autoritzada és la més important i doncs la més complexa a gestionar a fi i efecte de incrementar l'objectivitat de les avaluacions en benefici de l'equitat interna i del clima laboral.

També es va procedir a un canvi en l'aplicació retributiva dels resultats que es traduïa en la definició anyal per part del Consell Superior de la Justícia del percentatge de la massa salarial que es destinaria a retribuir els resultats de les avaluacions. L'import corresponent es

repartiria individualment, proporcionalment a la qualificació obtinguda, de la següent manera: 50% en funció de la massa salarial global i 50 % en funció de la massa salarial de cada jurisdicció.

Amb l'experiència de 3 exercicis d'acompliment, caldria poder començar a plantejar la possibilitat de ponderar competències i/o incloure objectius d'equips.

En l'informe de data 13 d'octubre del 2009, emès per la Secretaria general, referent a la gestió de l'acompliment aplicada als resultats de l'exercici 2008, se'n desprenien una sèrie de propostes de millora, com per exemple:

- Començar a plantejar una reducció de les competències per avaluar i la possibilitat de ponderar competències.
- Començar a treballar en la determinació d'objectius d'equips de cara a la valoració de l'exercici 2010.
- Organitzar tallers amb els secretaris judicials i amb els comandaments del Consell Superior de la Justícia a fi i efecte entenguin que significa gestionar persones.

Per donar cabuda a la 3<sup>a</sup> proposta de l'informe sobre els resultats obtinguts amb l'aplicació del sistema de gestió de l'acompliment sobre l'exercici 2008, s'ha planificat conjuntament amb la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra una formació adreçada als secretaris judicials.

El programa d'aquesta acció formativa ha de permetre: 1) L'anàlisi de la comunicació enfocada en una entrevista de gestió de l'acompliment 2) El qüestionari d'avaluació: de la teoria a la pràctica 3) Com implantar millores en el sistema d'avaluació en el context de la Justícia

La durada d'aquesta formació va ser de 12 hores repartides en quatre sessions de 3 hores a les tardes del 31 de maig, 1, 7 i 8 de juny del 2010.

Després de la reunió del 19 d'abril del 2010, que la Comissió Consultiva va mantenir amb el nostre assessor, se'n desprenen una sèrie de recomanacions en quant a l'Aplicatiu AGA, potenciant la gestió del Bloc Notes, adjuntant un camp de text a la pantalla de conductes



per poder fer observacions o suggeriments sobre les conductes, les avaluacions Insuficients, Notables i Excel·lents hauran de disposar del suport d'apunts que les justifiquin.

En quant a la ponderació, s'ha procedit a unificar les competències per a Secretari Judicial, Oficial i Administratiu.

Es considera que la ponderació permetrà contemplar la diferent intensitat que pot existir en determinades competències per a aquestes funcions segons la unitat organitzativa on estiguin assignades.

S'ha estudiat també la possibilitat que els avaluadors puguin adreçar consultes *on-line* sobre la interpretació de competències o conductes i, en general, sobre criteris d'avaluació, rebent una resposta a les consultes, que quedarien exposades en una pantalla que podria ser consultada per qualsevol altre avaluador.

### **3) Formació**

En el cas de formació permanent, en relació amb el lloc de treball, establert sobre finançament mixt podem informar del següent:

Els representants de la Comissió Consultiva, com a òrgan de consulta i de participació han sotmès el projecte de les Normes de Gestió i finançament de la formació del personal de l'Administració de Justícia als seus respectius col·lectius i donant compliment a l'article 14 de l'Acord pel qual s'aproven les normes d'organització i funcionament de la Comissió Consultiva de la Funció Pública de l'Administració de Justícia de data 15 de març del 2005 elevaven llur informe davant del Consell Superior de la Justícia.

Els membres del Consell Superior de la Justícia, en data 11 de juny del 2010 aprovaven les Normes de Gestió i finançament de la formació del personal de l'Administració de Justícia; així com les dietes per desplaçaments a l'exterior que s'inclouen a l'acord, com l'annex 2.

Informem de la inversió en formació realitzada per l'Administració de Justícia a favor 25 persones

Dins d'aquesta voluntat d'invertir en l'àmbit de la formació continuada, s'ha potenciat i es continua fent-ho la inscripció dels nostres funcionaris al Postgrau de Dret Andorrà que s'ha anat implantant com un pas quasi obligatori pels nostres juristes degut a la qualitat dels professionals que imparteixen les diverses assignatures.

S'han invertit per a la formació continuada durant el període 2010-2011, la quantitat de 8.155,04 € pel personal que ho ha demanat per animar-los a formar-se en llengües estrangeres i/o estudis universitaris.

#### ***4) Sistemes de compensació***

Per acord de data 4 d'agost del 2010, el Consell Superior de la Justícia publicava les normes dels sistemes de compensació de l'Administració de Justícia que desenvolupen l'article 32.1f) de la Llei 9/2004. Amb aquest acord s'unifiquen els criteris i els procediments de compensació de les circumstàncies laborals i dels conceptes no salarials del nostre personal.

#### ***5) Projectes***

a) Manual Funcional d'ocupacions tipus i permisos administratius

S'està treballant conjuntament amb la comissió consultiva en l'elaboració del Manual funcional d'ocupacions professionals tipus i en el desenvolupament dels procediments especials per a la tramitació dels permisos administratius previstos a l'article 26 de la Llei 9/2004.

b) Model de gestió integral per processos per part de tots els serveis adscrits al Consell Superior de la Justícia

A nivell de la secretaria general del Consell Superior, estem treballant vers un model de gestió actual, utilitzat i contrastat en el sector públic, totalment orientat a la qualitat, enfocant la qualitat en el marc del comportament d'un sistema d'organització que té en compte les necessitats dels usuaris interns i externs.

Atenent a les necessitats específiques de la institució que, comparada amb altres organitzacions públiques és única, degut als requisits constitucionals i legislatius i als propis valors que la fonamenten, es proposa la implementació d'eines que ajudin a la millora de la eficiència dels processos i procediments de tots els serveis adscrits al Consell Superior de la Justícia

Conceptualment, es parteix d'un model que considera un procés com a entrada i sortida, del qual s'espera uns objectius determinats que es mesuraran a través d'indicadors diversos.

L'autoavaluació i la millora continua per cada un dels diferents processos és clau, no només per la implicació de les persones si no perquè la Gestió per Processos és un model de gestió orientat a satisfer les expectatives dels clients interns o externs (ciutadans), i la satisfacció de les persones de l'organització.

Entre altres coses, significa una aportació d'objectivitat, de control i d'adaptació continuada als canvis que experimenten els propis serveis, entenent que l'assoliment dels objectius de cada procés comporta l'assoliment dels objectius globals del Consell Superior de la Justícia.

Com a visió general, doncs, entenem que els diferents Serveis s'han de poder gestionar atenent als canvis organitzatius que es podrien generar en el futur (implantació dels Sistemes d'Informació, reorganització vers una nou espai de treball etc), mantenint un alt grau de coordinació entre ells i fent especial èmfasi en els sistemes de comunicació, identificant i elaborant els processos i procediments.

Per tots aquests motius, en data 12 de maig d'enguany, el Consell Superior aprovava els Manuals de la gestió per processos del Servei de Nuncis Judicials i del Servei de Gestió pressupostària. S'informa també que s'està treballant amb el Servei d'Informàtica i després es continuaria amb els altres departaments com la Biblioteca jurídica o el Servei de Manteniment per finalment acabar amb la Secretaria general.

Un cop tinguem tots els protocols i el mapa de processos interrelacionat elaborats i aprovats es treballarà amb els indicadors per facilitar el seguiment de llur aplicació.

## **B) Dotació de mitjans tècnics**

### ***1) Auditoria sobre el funcionament i l'organització de la Primera Instància***

Seguint amb l'auditoria sobre el funcionament de la jurisdicció de primera instància demanada a la Inspecció General dels Serveis Judicials del Ministeri de la Justícia Francès durant l'any 2003-2004, s'ha prosseguit amb les reunions anuals amb un dels tècnics judicials de l'equip d'auditors. L'any 2006 en la reunió que va tenir lloc el dia 2 de juny amb tots els Batlles se'n va extreure tres línies principals de treball que el Consell Superior ha cregut oportú de posar en aplicació.

- fer un inventari de les causes que queden en curs dins de les oficines que per l'especialització operada l'any 2002 ja haurien d'estar evacuades per poder procedir a llur resolució en uns terminis els més breus possibles.
- fer revisar el sistema d'enregistrament de les comissions rogatòries internacionals que arriben per execució a la Batllia i poder així establir un seguiment centralitzat per evitar retards excessius de les mateixes.
- crear una cèl·lula informàtica que respongui a les recomanacions de l'auditoria esmentada que ja havia constatat una insuficient explotació de les funcionalitats de l'aplicació Lotus Notes a fi i efecte d'afavorir el treball d'equip.

En la memòria de l'any judicial 2006-2007 esmentàvem que quedaven a l'espera de l'últim inventari de les causes heretades per cada oficina judicial en el moment d'establir-se la especialització a principis del 2002 i veure exactament la quantitat que s'havia realment evacuat.

En data 11 de desembre del 2009, en la reunió amb els Presidents de jurisdicció, es va posar de manifest la preocupació del Consell Superior de la Justícia davant les últimes sentències del Tribunal Constitucional que constataren la vulneració del principi de durada raonable en les actuacions judicials, i davant les queixes que arribaven a través de la Institució del Raonador o directament a la Secretaria general del Consell Superior de la Justícia. Se'ls hi demanava també de poder prendre les mesures necessàries per accelerar la tramitació de les causes més antigues que puguin ser objecte d'un recurs davant del Tribunal Constitucional on es pugui al·legar aquest extrem.

En la sessió de data 21 de gener del 2010, el Consell Superior de la Justícia va acordar demanar a cada Presidència un llistat exhaustiu dels estocs d'assumptes pendents per ponent.

Analitzades les respostes rebudes el Consell Superior de la Justícia va acordar portar al coneixement dels Hbles. Srs. Batlles les següents actuacions sobre el particular:

a.-Establir un estat dels procediments quina durada és anormalment llarga, més de 5 anys però amb alerta amb els de més de 3 anys.

b.-Establir un pla de compromís d'escurament de les causes més antigues (Resolució i execució) amb cada Batlle concernit per aquest problema.

c.-Assegurar-ne un seguiment.

## ***2) Preparació d'un ensenyament sobre institucions del Consell d'Europa i jurisprudència del Tribunal Europeu***

Per satisfer la recomanació precisa, expressa i gairebé imperativa del Comitè de Ministres del Consell d'Europa, d'introduir en els estudis universitaris de dret de cada país membre un ensenyament sobre les institucions del Consell d'Europa relatives als drets humans, és a dir principalment el conveni europeu i l'aplicació que en fa la jurisprudència de la Cort d'Estrasburg, el Consell Superior de la Justícia, a través del nostre assessor, el Sr. André PIGOT, d'ençà l'any 2007 està elaborant un mòdul que s'hauria d'inserir dins del mòdul de les fonts del Dret andorrà que s'està impartint juntament amb la col·laboració de la Universitat d'Andorra en el diploma de Postgrau en dret andorrà.

Pel que fa a la realització del projecte de formació específica en dret andorrà dut a terme conjuntament pel Consell Superior, l'Institut d'Estudis Andorrans i la Universitat d'Andorra, el Consell Superior de la Justícia té consciència de la necessitat de continuar aquest esforç d'ensenyança, de recerca i de difusió, amb tots els milloraments i extensions que siguin possibles.

En la memòria de l'any judicial 2007-2008 donàvem compte, en primer lloc de que el Sr. Pigot continua participant regularment a les reunions d'experts que tenen lloc al Consell d'Europa i que s'acabaven al final de l'any 2009, sobre la qüestió de l'ensenyament de la matèria dels drets humans en tots els estats membres.

Desitgem, a més, sempre pel que fa els drets humans, donar coneixement d'una altra recomanació del comitè de ministres que no és aliena a les activitats de la universitat, recomanació segons la qual se'ns demana, en resum, d'assegurar-nos per un seguiment constant, a la llum de la jurisprudència del Tribunal d'Estrasburg, que existeixen recursos interns en el dret andorrà per tota persona qui al legui d'una manera defensable una violació del conveni de drets humans i que aquests recursos són efectius en la mesura que

permetin d'arribar a una decisió sobre el fonament del greuge i a un remei apropiat de tota violació constatada.

En conseqüència, els estudiants, d'ara endavant, no haurien de dubtar a escollir com a tema de llur memòria de fi d'estudi de postgrau un problema relatiu a les condicions d'aplicació, per la legislació interna i els tribunals, del conveni de drets humans i de la seva interpretació per la jurisprudència del tribunal d'Estrasburg.

La memòria de fi d'estudi s'hauria de considerar com una mena d'iniciació a la recerca, a l'activitat de recerca que és amb l'ensenyament, una de les activitats essencials de les universitats.

### ***3) Protocols de col·laboració amb la tramesa de dades***

- amb les diverses entitats financeres del país

En data 15 de juliol del 2009 el Consell Superior de la Justícia va signar amb les entitats bancàries del Principat un protocol, quin objecte s'emmarca en tots aquells requeriments judicials d'embargaments de saldos i comptes corrents que puguin ser emesos pels Batlles, els Tribunals i els seus respectius presidents, que tenen atribuïda potestat jurisdiccional al Principat d'Andorra segons la Llei Qualificada de la Justícia, i tota la tramitació que s'hagi de seguir sobre els mateixos, així com les corresponents respostes efectuades per part de les entitats en compliment dels requeriments judicials efectuats.

- amb els diferents Comuns

Durant l'any 2009, l'Associació dels Comuns i el Consell Superior de la Justícia mantingueren diverses reunions a fi i efecte de posar en funcionament un programa informàtic que permeti trametre informació relativa a les sancions i tributs comunals d'una manera més àgil per via electrònica.

Els tècnics informàtics de totes les institucions implicades han treballat en el projecte de intercanvi de dades, determinant el format dels fitxers, les mesures de control del flux de informació i les mesures de seguretat necessàries.

En data 6 d'abril del 2010 es signava el protocol de col·laboració entre el Consell Superior i les Corporacions Comunals.

- altres protocols de col.laboració

En data 12 de juliol del 2010, el M.I. Sr. Cap de Govern ens ha tramés una proposta de protocol de col.laboració entre el Ministeri d'Interior i el Consell Superior amb la finalitat d'agilitzar els tràmits dels expedients relatius a les execucions dels actes administratius emesos pel Departament de Policia i les respostes efectuades per les autoritats judicials de primera instància. El Conveni es va signar en data 18 de març del 2011.

En data 22 de juliol del 2010 el President de la Cambra de Notaris evidenciava la proposta de col.laboració per aconseguir entre tots la centralització del Registre d'Embargaments.

Aquestes dues propostes s'han tramés a les autoritats competents i al departament interessat a fi i efecte puguin informar de la viabilitat de les mateixes.

En data 13 de maig del 2011, el Consell Superior de la Justícia mantenia una reunió amb els representants de la Caixa Andorrana de Seguretat Social per treballar en l'elaboració d'un protocol d'intercanvi de dades quin objecte s'emmarca en la millora dels circuits de la informació entre diferents organismes públics i parapúblics, protocol litzant els actuals circuits de la informació, 1) per facilitar el lliurament de les citacions judicials, i per agilitzar les causes en tota l'administració de Justícia però també 2) per donar un servei d'immediatesa informativa que pugui ser d'interès per l'organisme parapúblic.

Per poder fer un seguiment de la implementació i de la modificació dels aplicatius dels diferents protocols dels intercanvis de dades el Consell Superior de la Justícia ha constituït una Comissió de Seguiment.

#### ***4) Publicació de la pàgina Web de l'Administració de Justícia***

En seguiment del què havia acordat el precedent Consell Superior de la Justícia, l'any 2005 es va penjar la Pàgina Web de l'Administració de Justícia a l'adreça següent [www.justicia.ad](http://www.justicia.ad).

En dit portal s'hi pot trobar informació general sobre el Consell Superior, l'organització judicial andorrana; així com informació necessària per al ciutadà que vulgui demanar per exemple un certificat d'antecedents penals, o com accedir a l'assistència jurídica.

Durant l'any judicial 2006-2007 s'hi podia també consultar la jurisprudència de les tres sales del Tribunal Superior de Justícia d'Andorra per tal de facilitar la feina també dels juristes del país.

Durant l'any judicial 2009-2010 es va facilitar l'accés directe a la jurisprudència sense tenir que afegir ni nom d'usuari ni contrasenya, a més a més es va ampliar el camp de recerca que permet accedir a l'interior del text.

En la memòria de l'any judicial 2009-2010 comentàvem que la jurisprudència de les tres sales del Tribunal Superior de la Justícia, quedava entrada per part de la Sala civil: des del gener del 2003 fins l'actualitat, de la Sala penal des del gener del 1997 fins l'actualitat, i de la Sala Administrativa des del gener del 2006 fins l'actualitat. Cal dir també que a partir d'aquelles dates el Tribunal Superior donava prioritat a aquesta tasca i es comprometia a penjar les resolucions en el termini més breu possible, des de les 24 hores de la seva notificació fins a un màxim de 7 dies.

Per tal de facilitar la feina als juristes, també s'afegia com a novetat a la nostra pàgina Web un apartat on es pot consultar també la jurisprudència del Tribunal de Corts.

### ***5) Elaboració d'un Pla estratègic dels sistemes d'informació de l'Administració de Justícia***

Durant la tardor del 2009 es va publicar un edicte per contractar els serveis d'una empresa auditora que procedís a l'elaboració d'un Pla estratègic global a 3 anys vista. Amb aquestes premisses el Consell Superior de la Justícia va aprovar inserir dins del projecte pressupostari pel 2011 un nou projecte per poder executar el pla estratègic que se'ns va presentar al mes de març del 2010.

El Consell Superior de la Justícia, òrgan de representació, govern i administració de l'organització judicial, té una clara voluntat de creixement i modernització buscant dia a dia un augment de la qualitat del servei als usuaris. Per poder aconseguir els seus objectius vol ajudar-se en solucions TI (Tecnologia de la Informació) i SI (Sistemes d'Informació).

L'objectiu d'aquest estudi ha estat el d'examinar els requeriments de Tecnologies d'informació, els components i processos existents actualment a la Seu de la Justícia i els diferents sistemes dependents.



Les anàlisis inclouen l'explicació dels riscos potencials, així com les mesures i conceptes necessaris per incrementar els estàndards de confidencialitat i seguretat, el control i govern que són els factors essencials de les responsabilitats del sector TI & SI.

Així mateix i en base a la proposta presentada per l'atorgament del concurs, es relaciona el conjunt de millores dels processos a nivell organitzatiu i de seguretat.

Aquest document ha de ser l'element de base per a futures actualitzacions i desenvolupament de nous conceptes de continuïtat dels sistemes d'informació de l'Administració de Justícia.

La implementació es defineix conceptualment com un conjunt de fases que suportaran el volum actual i el previsible creixement de serveis a usuaris tant interns com externs, garantint la qualitat dels serveis.

Fruit del treball de camp efectuat amb entrevistes personals i posterior estudi i extracció de dades, s'han detectat diferents accions i millores a implementar i desenvolupar, agrupant-les en 8 grups tenint en compte la seva naturalesa i finalitat.

Dins de les 8 línies estratègiques, estan relacionades totes aquelles accions que per diferents criteris tenen un nexa d'unió, però no forçosament estan íntimament relacionades o lligades.

Algunes de les accions, i així ho indiquen les gràfiques de concatenació han d'ésser de les primeres en materialitzar-se, ja que son processos claus per a accions posteriors.

Altres accions, malgrat efectuar-se en els primers llocs, no obtindran la màxima maduresa de funcionalitat fins a la posta en marxa dels processos de màxima prioritat, ja que motivat pel llarg període de anàlisi, desenvolupament i posta en marxa, s'aconsella prioritzar-los.

Així mateix, s'ha tingut en compte la prioritat d'aquelles tasques amb un alt impacte en la percepció del canvi en llocs estratègics de l'administració de Justícia.

Vist que el funcionament pressupostari d'aquests dos últims anys no ha permès engegat l'execució del Pla estratègic, analitzant els requeriments de servei i la situació actual dels Sistemes d'Informació constatarem una falta d'alineació entre les necessitats de servei i els sistemes informàtics. Aquesta situació podia provocar a molt curt termini problemes en l'operativitat diària de la Justícia, repercutint sèriament en el servei, tant a nivell econòmic com d'imatge.

Per tots aquests motius, durant aquest any judicial, s'ha tramitat l'aprovació d'un suplement de crèdit per la quantitat de 41.460,13 euros i s'ha publicat el corresponent concurs públic pel subministrament i instal·lació d'una solució de virtualització i emmagatzematge i de serveis complementaris per a la infraestructura VMware”.

Malgrat el fet que hem conegut dos anys sense pressupost, de cara al pressupost 2012 allargariem la planificació pressupostària de 3 a 4 anys per poder executar l'esmentat Pla estratègic.

### **C) Dotació de mitjans materials**

#### ***1) Adequació de nous locals a la Seu de la Justícia***

Des del 1er. de setembre de l'any 2006 s'han traslladat les oficines de la Fiscalia General en uns annexes llogats dins del mateix edifici on es troba ubicada l'actual Seu de la Justícia. Pel que fa a l'espai alliberat per la Fiscalia s'hi han fet les obres d'adequació per l'oficina del nou batlle i pels serveis d'execucions judicials.

A principis del 2008 es va treballar en el projecte d'ampliació dels locals de la Seu de la Justícia, a fi i efecte d'augmentar el nombre de sales de cúria i reubicar els serveis generals adscrits al Consell Superior de la Justícia.

Durant la tardor del 2009 es va procedir al trasllat dels diferents departaments concernits als nous locals.

Les dues noves sales per a la celebració de cúries i audiències públiques estaven disponibles a partir del dia 13 de juliol del 2009.

#### ***2) Seguretat Edifici Seu de la Justícia***

En data 22 de setembre del 2009, el President del Tribunal de Batlles, mitjançant carta la qual ens exposava la seva preocupació per les mancances que presenta l'edifici de la Seu de la Justícia en mesures de seguretat, tot i demanant que es defineixin les prescripcions tècniques necessàries per garantir la seguretat amb la realització d'un protocol d'actuació per filtrar l'accés de l'edifici, així com que es verifiqui si l'immoble compleix amb la normativa de protecció contra riscos d'incendi.

El Consell Superior compartint també aquestes preocupacions des de fa temps, puix ja se'n havia informat en diferents ocasions l'executiu, ha tingut a bé posar-les al coneixement del

M.I. Sr. Cap de Govern, a fi i efecte es puguin prendre les mesures que s'escaiguin en la matèria.

En data 15 d'abril del 2010 va tenir lloc a l'edifici de la Seu de la Justícia una inspecció per part del Cos de Policia i de l'àrea de Prevenció del Departament de Prevenció, d'Incendis i Salvament, de la qual se'n han elaborat dos informes que ens van ser tramesos en data 10 de juny següent pel M.I. Sr. Cap de Govern.

A la vista de les mancances en ells descrites, i en aplicació de l'article 55 "*salut laboral i prevenció de riscos*" de la Llei 9/2004 del 27 de maig de la Funció pública de l'Administració de Justícia, des del Consell Superior de la Justícia, hem manifestat la nostra preocupació i sol licitem per part de Govern que es puguin adoptar les mesures necessàries a la prevenció de qualsevol risc inherent a la seguretat de les persones i dels béns.

Amb aquestes premisses el Consell Superior de la Justícia va aprovar inserir dins del projecte pressupostari per l'any 2011 un nou projecte per poder procedir a l'adopció de les mesures necessàries de seguretat de l'Administració de Justícia que es manté pel proper exercici 2012.

Informem de la reunió que va tenir lloc el darrer 24 de febrer del 2011 a la Seu del Consell Superior de la Justícia entre el Ministre d'Interior, els Directors de Policia, i el Consell Superior de la Justícia sobre les qüestions de seguretat de l'edifici de la Seu de la Justícia.

De la mateixa reunió en va resultar entre altres: la creació d'una comissió que treballaria sobre l'elaboració d'uns mínims tant pel que fa a la seguretat física i/o material de les persones i del propi edifici subratllant se les dificultats que existeixen entre la securització de la zona dels tribunals, el problema dels detinguts i la securització de la zona de la Batllia.

A la vista que els treballs de construcció de la futura Seu de la Justícia necessitaran més temps del previst inicialment, des del Consell Superior de la Justícia insistim en la necessitat d'invertir en la Seu actual per tots aquests temes de seguretat i higiene.

### ***3) Nous espais per l'arxiu passiu i el dipòsit judicial***

El M.I Govern ens va assignar l'any 2006 tota la planta 5<sup>a</sup> de l'edifici els Marginets d'Andorra la Vella, a fi i efecte que l'Administració de Justícia pugui dipositar-hi tot el seu arxiu passiu. Quedàvem a l'espera de l'adequació de l'esmentat espai per poder traslladar-hi l'arxiu acumulat tant a la 4<sup>a</sup> planta dels Marginets com a les dependències actuals de

l'Edifici de Les Columnes així com el que es pugui acumular abans no disposem de la nova Seu. Aquest objectiu va quedar realitzat l'any 2007

També se'ns ha adjudicat per part del M.I Govern un espai de gran superfície a la Parròquia de La Massana (Arinsal) per poder ubicar-hi el dipòsit judicial (béns embargats i segrestats. L'adequació de l'esmentat espai es va acabar i se'ns han lliurat les claus per part de Govern el mes d'abril del 2009

#### ***4) Projecte constructiu de la Nova Seu de la Justícia***

En data 22 de setembre del 2009, el Consell Superior de la Justícia examinà la proposta relativa al possible canvi d'emplaçament de l'actual ubicació del projecte de la Seu de la Justícia per altre, a l'anomenat "Prat del Rull" d'Andorra la Vella i molt proper a l'actual.

Examinada la proposta, i trobant-la adient, es va comunicar el nostre acord al canvi d'emplaçament proposat per M. I. Sr. Cap de Govern.

Informat pel Govern de la propera construcció d'una nova Seu de la Justícia, el Consell Superior de la Justícia, dins el marc de la seva missió d'administració de l'organització judicial andorrana, vol col·laborar activament en aquest projecte tant esperat per les autoritats judicials del Principat.

Amb aquesta finalitat, després d'haver visitat el nou Palau de Justícia de Tolosa on hem constatat que la distribució i la concepció dels locals són molt funcionals i adequats a l'activitat jurisdiccional, en data 22 d'abril del 2010, varem adreçar, a la Representació de S.E. el Copríncep Francès una demanda per poder comptar amb la col·laboració de "*L'Agence pour l'Immobilier de la Justice*" (APIJ).

En data 9 de juny se'ns va confirmar la col·laboració d'aquesta agència amb la missió de participar en l'elaboració d'un programa previ al concurs públic d'adjudicació del projecte, conforme a les necessitats de la nostra administració i supervisar l'adequació del projecte i dels futurs treballs a les exigències del programa

Els tècnics de l'APIJ ens van retre una primera visita el dia 27 de juliol i van elaborar un primer informe el 20 de setembre següent el qual va ser tramés posteriorment al M.I. Sr. Cap de Govern.

En data 22 d'octubre, el Director, el President del Consell d'Administració i un tècnic de l'APIJ es varen desplaçar a Andorra; d'aquesta visita en va resultar, que constituïríem un grup intern d'usuaris de la Justícia amb la finalitat de treballar, juntament amb el Ministeri d'Ordenament Territorial i la pròpia APIJ sobre una programació.

En data 30 de novembre va tenir lloc una primera reunió a Tolosa, en la qual, a petició dels tècnics de l'APIJ, es va acordar reprendre els treballs realitzats per l'arquitecte Sr. Manel ROSSELL DURÓ, per actualitzar el programa elaborat l'any 2002 a petició del Ministeri de Justícia i Interior on se li encomanava la realització d'un programa de necessitats i esquema funcional entre els diferents serveis i/o àrees a fi de confeccionar el Plec de Bases per a la contractació d'un arquitecte i redacció del projecte constructiu de la futura Seu de la Justícia. Aquesta represa dels treballs ha de prendre en compte l'augment dels recursos humans, les noves tecnologies, així com les mesures de seguretat inherents a un edifici d'aquesta envergadura.

##### ***5) Projecte pressupostari per l'exercici 2012***

En virtut de l'article 36 de la Llei Qualificada de la Justícia, el Consell Superior de la Justícia ha aprovat en la reunió del 04 d'agost el projecte pressupostari per l'exercici 2012.

Dit projecte, s'ha elaborat tenint en compte les demandes que ens han fet arribar cada President de jurisdicció i el Fiscal General, les indicacions d'elaboració del Govern, més els projectes que es volen endegar.

Volem atreure la vostra atenció sobre el fet que el Consell Superior de la Justícia s'ha cenyit al màxim possible a les consignes d'elaboració del pressupost aprovades pel Govern però en resulta un capítol de funcionament que de cap manera s'ajusta a la realitat puix el 62% aproximativament és absorbit pel pagament dels contractes de lloguer de les dependències de la nostra administració. El que vol dir que si tots els contractes s'apugen un 2,7%, resta menys d'un 30% per reduir la totalitat del capítol fins al 10% aprovat.

Dita previsió està organitzada de manera cronològica per projectes. Els números 013, 014 i 016 troben llur justificació respectivament en la independència de la gestió pressupostària,

l'execució del Pla estratègic dels sistemes d'Informació de l'Administració de Justícia i la seguretat de la Seu de la Justícia que es basa en els informes elaborats tant pel Cos de Policia com per l'àrea de Prevenció del Departament de Prevenció, d'Incendis i Salvament.

A tal efecte sol·licitem novament de part de Govern que es pugui comptar amb els serveis d'un segon agent de Policia a la Seu de la Justícia, el que ens hauria de permetre elaborar juntament amb el Ministeri d'Interior uns protocols de seguretat de l'edifici i de les persones.

Per altra banda, creiem necessari que es pugui preveure en l'elaboració del Pressupost pel proper exercici unes pòlisses d'assegurances per l'efectiu de la caixa única i pels objectes dipositats. (accions números 712 i 713 del Pla Estratègic).

Esperem que els Projectes 0013, 0014 i 016 gaudeixin de la voluntat política per poder-los realitzar.

#### ***6) Recepció General i Única durant la permanència de l'Administració de Justícia***

D'ençà el mes de juny del 2006 es va poder posar en marxa el servei de recepció general i única durant les hores de permanència fins a les 19'00 de la tarda de tota l'Administració de Justícia. Dita recepció de les 15'30 fins a les 19'00 hores assumeix el dipòsit de tot escrit adreçat a qualsevol de les jurisdiccions.

## **II) Activitat del Consell Superior dins les seves competències de Representació de l'organització judicial (art. 89 de la Constitució Andorrana)**

### **A) Consell d'Europa**

Com cada any, el Consell Superior de la Justícia ha representat al Principat d'Andorra en diferents Comitès i Comissions del Consell d'Europa:

### **B) Conveni de col·laboració amb el Consejo General del poder Judicial.**

Com bé hem esmentat més amunt, el 30 de novembre del 2006 el President i el Vicepresident del Consell Superior de la Justícia van fer una visita institucional a Madrid a fi i efecte de signar un conveni marc de col·laboració entre ambdues institucions.

### **C) Cimera Judicial Iberoamericana**

- Recent adhesió d'Andorra a la Conferència Iberoamericana
- Compromís contret entre el Govern (Ministeri Afers Exteriors) i el Consell Superior de la Justícia per ser presents en l'àmbit que ens incumbeix dins l'esmentada Conferència.
- Integració del Principat d'Andorra a través el Consell Superior de la Justícia en la Cimera Judicial Iberoamericana durant la XIII edició (18-23 de juny del 2006 a la República Dominicana).
- Acceptació d'Andorra d'acollir la tercera Reunió Preparatòria de la XIV Cimera durant la Primera Reunió que va tenir lloc a Margarita (Veneçuela) del 8 al 11 de novembre del 2006.
- Durant la primera setmana del mes de febrer del 2008 acollida de la 3<sup>a</sup> Reunió Preparatòria a Andorra abans la Plenària prevista a Brasil.

Durant la tardor del 2009 el Consell Superior de la Justícia va ser present en a la primera reunió preparatòria de la XV cimera judicial iberoamericana. En aquesta reunió es van aprovar les temàtiques a treballar i es van constituir els diferents grups de treball. A principis del mes d'agost, durant la segona reunió preparatòria s'han exposat els diferents estudis preparats pels diversos grups de treball, a fi i efecte de ser aprovats en la tercera reunió preparatòria.

Com esmentàvem en la proppassada memòria, en la Declaració de Montevideo, ciutat que va organitzar la reunió Plenària de la XV Cimera Judicial Iberoamericana durant la última setmana del mes d'abril del 2010, es varen adoptar els diversos compromisos per millorar els sistemes judicials de la cimera..

### **III) Activitat del Consell Superior dins les seves competències de previstes a l'article 37 de la LQJ**

#### **A) Carrera judicial**

Des del Ministeri de Justícia i Interior se'ns va trametre a finals del mes de maig del 2008, un informe relatiu al projecte de llei qualificada de millora de la regulació de la carrera judicial i de la carrera administrativa de la funció pública de l'Administració de justícia així com la proposta de modificació de determinats articles de la llei qualificada de la Justícia.

Dit projecte es va trametre a tots els col·lectius implicats a fi i efecte que ens fessin arribar llurs apreciacions al respecte. En data 4 de juliol del mateix any, aquest Consell Superior de la Justícia J lliurava totes les apreciacions recollides al M.I. Sr. Ministre.

Aquest Consell Superior de la Justícia ha analitzat tant l'informe procedent del Ministeri com les diferents consideracions recollides i no podem més que felicitar-nos que el projecte de llei recull, a l'evidència nombrosos punts positius, com és la voluntat "d'andorranitzar" la justícia i la possibilitat de donar al nostre cos judicial les possibilitats de promoció, observem evidents progressos en termes de formació i de perspectives de carrera però això no obstant conté alguns punts que ens semblen negatius, aquest Consell Superior de la Justícia emet reserves sobre la selecció, els nomenaments, la promoció, el cessament del càrrec i la especialització del jutge d'execucions i també voldríem recalcar algunes mancances:

- En quant a les funcions del President de jurisdicció.
- En quant a l'avaluació dels membres del cos judicial.
- En quant a la previsió de la creació d'un servei de inspecció adscrit al Consell Superior de la Justícia.

Aquestes mancances haurien de quedar ben definides en una sola llei qualificada vista la importància de la matèria que tractem.



Per poder treballar-hi el més adequadament possible es recomana la creació d'una comissió de treball amb una representació de tots els col·lectius interessats.

L'any 2009, el Consell Superior de la Justícia recollia diversos informes emesos pels diferents Magistrats del Tribunal Superior de Justícia i del Tribunal de Corts així com de la Comissió ad hoc de Batlles, Fiscals adjunts, i Magistrada del Tribunal de Corts elaborats sobre el projecte de carrera judicial tramés pel precedent executiu.

En una reunió mantinguda amb el Sr. Cap de Govern el 9 de juliol del 2009, el Consell Superior de la Justícia li trametia tota aquesta documentació i li feia part, de la necessitat que en el text de la carrera judicial s'hi prevegin també les promocions, les remuneracions, la jubilació, els permisos, la mobilitat, el règim disciplinari, la inspecció...

Continuem estant a l'espera d'un projecte de carrera judicial que permeti si més no aclarir el sistema de provisió de places dels membres del cos judicial.

## **B) Projecte de text de treball de procediment civil**

Constatant que els nostres procediments civils es contenen en textos disperss, fragmentaris que estan actualment desfasats; malgrat el mèrit que cal reconèixer-los-hi a saber que estaven inspirats en els principis d'audiència i contradicció, de immediatesa, de concentració, de oralitat en una part, del dret al recurs, d'oficialitat, de justícia pregada i tenint en compte a més, que aquests procediments ni s'han compilat, ni s'han agregat a un bloc normatiu, és obvi que cal iniciar els treballs per l'elaboració d'una llei general de procediments civils que reguli tots els procediments ja sia els declaratius ja sia la jurisdicció voluntària com també les execucions.

Amb la finalitat d'avançar per aquesta via, el Consell Superior de la Justícia, juntament amb el seu assessor, va començar a treballar sobre un text d'adaptació dels principis directors del Codi de Procediment Civil francès, en vista de llur aplicació a l'organització judicial específica andorrana, tenint en compte les normes processals actuals.

Disposant d'aquest, es va crear una taula de treball conjuntament amb la junta de govern del Col·legi d'advocats d'Andorra i membres de la judicatura amb la vocació de reflexionar i valorar el document base de treball.

En data 15 d'abril del 2009, el Ministre de Justícia i Interior ens felicitava pel treball acomplert i prenia bona nota de la creació de la taula de treball.

A principis del 2010, els Presidents del Tribunal Superior de Justícia i de la Batllia, que formen part d'aquesta comissió, informaven que vista la complexitat del treball que estaven duent a terme en aquest àmbit seria profitós poder avançar en una reflexió de reforma del procediment d'execució civil per desjudicialitzar-lo, mentre es segueix treballant en el text de procediment civil general.

Durant el mes de març del 2010, la Comissió ad hoc creada per l'estudi d'un codi de procediment civil ens va lliurar un informe sobre les línies generals que hauria de contemplar el futur codi de procediment civil. Es va trametre una còpia del mateix al Sr. Cap de Govern en data 30 de març següent.

Davant del treball emès, i la urgència de dotar el país d'un codi de procediment civil post constitucional que faciliti la seguretat jurídica als ciutadans, es va demanar si des de l'executiu es podria comptar amb la contractació d'un assessor que es pogués dedicar, conjuntament amb la comissió ad hoc creada al respecte pel Consell Superior de la Justícia, a l'elaboració d'un text legal al respecte.

Després del canvi de l'equip de Govern s'ha fet arribar tota aquesta documentació tant a l'executiu com al legislatiu.

### **C) Serveis sol·licitats prop de la “*Union Internationale des Huissiers de Justice et Officiers Judiciaires*”.**

Després de la demanda de part dels Presidents del Tribunal Superior i de la Batllia de desjudicialització del procediment d'execució, el Consell Superior de la Justícia ha adreçat una carta al Primer Vicepresident de la “*Union Internationale des Huissiers de Justice et Officiers Judiciaires*” per avançar en el tema de referència.

El qual es va desplaçar a Andorra, juntament amb un altre expert, els dies 13, 14 i 15 de juliol del 2010 a fi i efecte de reunir-se amb personalitats del món polític però també de la societat civil, amb la finalitat d'identificar i avaluar les necessitats del Principat pel que fa al tema que ens ocupa.

El President i el Vicepresident van acompanyar els experts a les visites concretes amb el Raonador del Ciutadà, el Síndic General i el Cap de Govern.

Pel que fa a les visites programades amb els agents econòmics i la comissió ad hoc pel codi de procediment civil els va acompanyar la Secretària general.

L'últim dia es va procedir a una roda de premsa, de la qual se'n van fer ressò tots els mitjans de comunicació del país.

En data 20 de setembre del 2010 aquests experts ens lliuraven el seu informe el qual a la vegada va ser lliurat per aquest Consell Superior de la Justícia al Síndic, al Cap de Govern i als membres de la Comissió Ad Hoc pel text de procediment civil.

Davant la necessitat imperiosa de desencallar tant les execucions civils com administratives, es va demanar si des de l'executiu o fins i tot del legislatiu es podria comptar amb la contractació d'un assessor que es pogués dedicar, conjuntament amb la comissió ad hoc creada pel Consell Superior de la Justícia a l'elaboració d'un text legal al respecte.

Podem avançar que la pròpia "*Union Internationale des Huissiers de Justice et Officiers Judiciaires*" ofereix els seus serveis per procedir a la implantació al Principat d'un agent judicial de tipus lliberal.

Volem deixar palès que la situació actual és la de col·lapse total malgrat les reiterades advertències del President del Consell Superior de la Justícia emeses en les diverses memòries

#### **D) Necessitat d'una normativa sobre la professió de Procurador**

El Consell Superior de la Justícia ha tramès la seva inquietud al Sr. Cap de Govern, referent a l'admissió de les persones autoritzades a exercir la representació processal davant de les jurisdiccions andorranes.

En efecte segons l'article 102.3 de la llei Qualificada de la Justícia, mentre una llei no vingui a establir les condicions especials, el Consell Superior de la Justícia és l'òrgan competent per procedir anyalment a la publicació de la llista de les persones autoritzades a exercir la representació processal de les parts previ informe del Ministeri Fiscal. Actualment la llista conté 39 persones inscrites a les quals se'ls hi exigeix només la nacionalitat andorrana i el certificat d'antecedents penals.

Constatant que els nostres procediments són cada vegada més complexos i tenint en compte la exigència de qualitat reclamada pels usuaris del servei públic de la justícia creiem en la necessitat de crear una normativa que prevegi les condicions d'accés, d'ètica, d'exercici i de responsabilitats, que permeti a aquesta professió inscriure's com a lliberal i així conformar-se també a la legislació 6/ 2008 de 15 de maig sobre l'exercici de professions lliberals de col·legis professionals i d'associacions.

### **E) Necessitat de plantejar una solució alternativa al vot judicial**

Dels diferents informes presentats pel President de la Batllia després de cada exercici del dret a vot per dipòsit judicial, constatem un creixement continu, caldria plantejar alguna altra modalitat de vot, degut al fet que la Batllia no està en condicions d'assumir la cada vegada més nombrosa quantitat d'electors que acudeixen a dipositar el seu vot. I l'èxit creixent d'aquesta modalitat de vot no deixa d'afectar el rendiment de les oficines judicials

### **F) Manteniment del projecte pressupostari relatiu a la independència pressupostària**

El Títol VII de la Constitució del Principat d'Andorra , l'"*Exposició de motius*" i el Títol II de la Llei Qualificada de la Justícia (LQJ) han consagrat la separació de poders en un Estat de Dret democràtic.

L'esperit i la lletra de la Constitució i de la LQJ en l'ordenament andorrà consagren, en primer lloc, una desvinculació total de l'Executiu amb el Consell Superior de la Justícia i reforcen, en paral·lel la seva independència i el seu caràcter democràtic, mitjançant el nomenament del President d'aquest Consell pel Síndic General, emanació de la voluntat popular i de l'escrutini.

Una vegada instaurat aquest principi d'independència, es determinen com a objectius fonamentals del Consell Superior de la Justícia, els de vetllar al respecte del principi i de garantir el seu exercici. La missió primera que ens incumbeix és la que queda inscrita en l'article 89-1 de la Constitució a saber: "*El Consell Superior de la Justícia com a òrgan de representació, govern i administració de l'organització judicial, vetlla per la independència i el bon funcionament de la justícia....*"

En quant a la missió de govern i d'administració implica a la vegada la gestió dels Recursos Humans, materials i financers de l'Administració de justícia.

Pel que fa a la gestió dels recursos humans disposem d'ençà l'any 2004 d'una Llei de Funció Pública per l'Administració de Justícia.

En quant a la gestió dels recursos materials de l'administració de justícia s'hi inclou la gestió dels mitjans purament materials, com poden ser locals, mobiliari, equipaments i la gestió dels recursos financers és a dir de les dotacions pressupostàries.

Davant la bona predisposició dels anteriors. Caps de Govern de dotar la Justícia del seu propi pressupost amb la conseqüent autonomia de gestió, i a l'espera de les modificacions legals i reglamentàries necessàries per assolir aquest objectiu, el Consell Superior de la Justícia va aprovar el manteniment d'aquest projecte per l'exercici 2011 i el continua a preveure per l'exercici 2012.

#### **IV) Activitat dels diferents Serveis directament adscrits al Consell Superior durant l'any judicial 2010-2011**

##### **A) Servei de Gestió pressupostària i de comptabilitat**

Un dels objectius del Consell Superior de la Justícia per l'any judicial 2005-2006, va ser el de centralitzar els cobraments de multes, dipòsits i consignacions, amb la implantació d'una caixa única. Després d'enllestir les obres de remodelació del despatx de gestió pressupostària i comptabilitat; la selecció de l'administratiu caixer i el disseny del programa informàtic, el dia 14 de gener del 2008 es va engegar la posta en funcionament definitiva de dit servei.

A la llarga hem observat un guany de temps i d'esforços de tots els departaments que treballen en l'àmbit de l'execució.

Durant el període 2010-2011 observem que des del Servei de Caixa Única, s'han realitzat **15.957** ingressos en el compte dipòsits (6851+6992) representant un total de **30.415.236,06 €**

Constatem que s'ha augmentat en conseqüència la quantitat recaptada que és quasi de prop de 7 milions superiors a la de l'exercici precedent. (*exercici 2009-2010 23.705.431,03 €.*)

Pel que fa a les ordres de pagament del mateix compte se n'han realitzat **10.650** representant un total de **13.021.294,23 €** . En aquest apartat, s'observa també un augment considerable de més de 2 milions que en l'exercici anterior. (***exercici 2009-2010, 10.709.956,57 €***)

Finalment podem avançar que els 1.411 ingressos en el compte de Multes, honoraris i taxes han reflectit un augment espectacular d'un total de **4.700.632,11 €** (***exercici 2009-2010 327.659,22 €***)

## **B) Servei de Nuncis Judicials**

A partir del primer semestre del 2008, es va començar a treballar per implantar les rutes per zones i deixar de fer-ho per oficines judicials. El 17 de juliol del 2008 es va realitzar una visita al Servei de Notificacions Civils de Barcelona per tal de valorar el seu sistema de repartiment per la implementació de les rutes al Servei de Nuncis.

A partir d'aquell moment, s'ha dut a terme un estudi exhaustiu per determinar les diferents zones i veure les necessitats en recursos humans per poder donar hi cobertura.

S'han dut a terme els processos selectius de nuncis judicials per arribar a l'obtenció d'un equip de 7 funcionaris dedicats a l'acompliment de citacions i a l'assistència de les diferents audiències que com s'ha esmentat en les diferents memòries va en augment.

El 9 de març del 2009 es va implantar la nova organització del Servei per rutes i es va deixar de fer-ho per oficines.

### ***1) Activitat pel que fa a la funció de citar judicialment***

De les dades recollides en el present exercici judicial 2010-2011 en ressalta que pel que fa a la funció de lliurar notificacions judicials, trobem que el nombre total de notificacions entrades en el servei de Nuncis ha estat el següent:

Segon semestre del 2010:           **6.314 notificacions judicials.**

Primer semestre del 2011:       **7.056 notificacions judicials.**

Total any judicial 10-11 :       **13.370 notificacions judicials.**

De les quals suposen que un 93.45% són emeses per la Batllia, un 3.55% són de Tribunal de Corts, un 2.57% de Consell Superior de Justícia, un 0.38% de Tribunal Superior i per

últim, el 0.05% de Fiscalia. D'aquestes 13.370 notificacions judicials, 11.349 han estat positives (84.89 %) i 2.021 han estat impossible de localitzar, fora del país o altres (15.11%).

**Si s'analitzen les dades de l'any judicial anterior constatem per primera vegada una disminució de les entrades de  $14.996 - 13370 = 1626$**

## ***2) Activitat pel que fa a la funció d'assistir***

Pel que fa a l'assistència; Tribunals, Cúries, Notificacions de sentències, Subhastes i altres, trobem el següent:

Segon semestre del 2010: ***393 assistències de 1.807 hores de durada.***

Primer semestre del 2011: ***386 assistències de 2.008 hores de durada***

Total any judicial 10-11: ***779 assistències de 3.815 hores de durada.***

D'aquest total d'hores, el 20.85% són de la Sala 1, el 24.15% de la Sala 2, el 20.10% de la Sala 3, el 8.95% de la sala 4, el 18.02% de la Sala 5 i el 7.93% de la sala 6.

En aquest any judicial, el Servei de Nuncis Judicials ha assistit a un total de 224 subhastes a la Seu de la Justícia.

Dites subhastes es poden distribuir com segueix:

Civil	201 subhastes	89.73%
Instrucció	6 subhastes	2.68%
Penal	17 subhastes	7.59%

Respecte a l'any judicial anterior 2009-2010, hi hagut un increment del 26.56%, havent-se realitzat llavors l'assistència de 177 subhastes.

## ***3) Altres activitats***

Durant aquest any judicial s'han realitzat 2.894 consultes al Servei d'Immigració i 7.437 consultes a la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

Durant el segon semestre del 2010 s'han lliurat 5.544 oficis judicial i al primer semestre del 2011 6.234 oficis, **fent un total de 11.778 oficis**, havent-se produït un increment del 19.39% respecte a l'any judicial 09-10.

Actualment s'està treballant en l'adaptació del servei al nou model de gestió aprovat durant el mes de maig d'enguany pel Consell Superior de la Justícia, els objectius d'equip i personal han quedat dissenyats, i es compta amb una implementació total per finals del 2011.

### **C) Servei de Biblioteca Jurídica i Arxiu**

Relacionem les principals activitats desenvolupades per la biblioteca jurídica durant l'any judicial 2010-2011.

1) Durant el període 07/06/2010 a 31/05/2011, s'han satisfet un total de 134 consultes i, a raó de l'especial complexitat de la matèria i/o de l'afer, únicament s'han externalitzat 6 consultes (no incorporades al còmput total).

2) S'han revisat i ampliat, incorporant, endemés, sengles *post-scriptum*, els articles doctrinals de Dret Processal i de Dret Internacional Públic, ja concretats en anteriors memòries ; igualment, s'han introduït noves correccions i rellevants dades, en el llibre adreçat a la comunitat iberoamericana de juristes, la redacció del qual s'ha anat enriquint, doncs, des de l'any 2008 fins avui.

3) S'ha continuat assessorant en la realització d'una tesi doctoral sobre la llibertat d'expressió (Universitat de Barcelona); en la planificació i desenvolupament, de dues propostes, derivant, doncs, en la realització d'un únic treball del curs de Postgrau en Dret andorrà i també en una proposta d'índex, desenvolupant un tema pel curs d'actualització en Dret social andorrà.

4) S'ha transcrit a l'arxiu informàtic, mitjançant fitxes descriptives, la totalitat dels 172 expedients de la jurisdicció voluntària de la Batllia episcopal, abastant el període 1935 a 1976. Igualment, s'ha començat l'anotació de dades factuais i dogmàtiques, de prop d'un centenar de resolucions dels Jutges d'Apel·lacions ( 1969-1977 ) als efectes d'una propera incorporació a l'arxiu digital.

### **D) Servei de Consergeria, Manteniment i Seguretat**



Durant el període comprès dins l'any judicial 2010–2011, aquest departament ha continuat, com els últims dos anys, fent el dia a dia, i a l'espera de l'aprovació dels pressupostos de funcionament i d'inversions per finalitzar les diverses fases de les obres inacabades.

### **E) Servei dels Sistemes d'Informació**

Durant aquest any judicial s'han rebut, a través de missatgeria interna, 645 demandes d'assistència (16 % menys que el període anterior) de les quals s'han donat curs i solució en la seva totalitat, pel que fa a les demandes d'assistència via telefònica i o via paraula no s'han pogut comptabilitzar per falta d'un programari de seguiment d'incidències.

El 79.07 % provenien de la Batllia, el 6.98 % del personal del Consell Superior de la Justícia, el 5.12 del Tribunal de Corts, el 6.05 % del Tribunal Superior i finalment el 2.79% de Fiscalia.

La massa percentual de la Batllia és força representativa, ja que és la jurisdicció que disposa de més personal i té necessitats més diverses.

Aquest any a causa de la situació pressupostària que hem viscut, no s'han pogut realitzar les accions inversores previstes, això no obstant, com informàvem més amunt, en data 22 de novembre del 2010, el MI Govern va concedir un avenç de fons per un import de 41.460,13 euros per finançar la reposició i la millora d'equipaments informàtics per l'Administració de justícia, que es va adjudicar a l'empresa SEMIC, S.A. en data 5 de maig del 2011.

S'ha participat en la implementació i la millora dels aplicatius dels protocols d'intercanvis de dades.

També per acord del Consell Superior de la Justícia de data 23 de juny s'ha nomenat un tècnic informàtic pel departament dels Sistemes d'Informació

Queda redactada la memòria de l'activitat del 2005 al 2011 pel que fa el Consell Superior de la Justícia i la Secretaria general.

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**

# TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA

Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011

# SALA CIVIL

Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011

## TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA

Estadística general anual recapitulativa de l'evacuació de les causes

Període del dia 01 de juliol de 2010 al dia 30 de juny de 2011

### SALA CIVIL

<b>MAGISTRAT PONENT</b>	<b>CAUSES RESTANTS D'ANYS ANTERIORS</b>	<b>CAUSES NOVES ENTRADES</b>	<b>PLETS EVACUATS</b>	<b>CAUSES RESTANTS PER EVACUAR</b>
<b>M.I. SR. VUILLEMIN</b>	58	183	184	57
<b>M.I. SR. ABRIL</b>	48	116	110	54
<b>M.I. SRA. AMAT</b>	47	112	109	50
<b>TOTAL</b>	<b>153</b>	<b>411</b>	<b>403</b>	<b>161</b>

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA CIVIL**

**Quadre 1**

Exercici 2010 (fins al 30 de desembre)

MESOS	CAUSES ENTRADES	CAUSES RESOLTES		
		AUTES	SENTÈNCIES	TOTAL
JULIOL	49	11	18	29
AGOST	-	-	-	-
SETEMBRE	25	15	13	28
OCTUBRE	30	11	23	34
NOVEMBRE	40	16	32	48
DESEMBRE	31	18	21	39
<b>TOTAL</b>	<b>175</b>	<b>71</b>	<b>107</b>	<b>178</b>

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA CIVIL**

**Quadre 2**

Exercici 2011 (fins al 30 de juny)

MESOS	CAUSES ENTRADES	CAUSES RESOLTES		
		AUTES	SENTÈNCIES	TOTAL
GENER	31	14	21	35
FEBRER	33	18	13	31
MARÇ	46	12	28	40
ABRIL	34	18	24	42
MAIG	48	18	17	35
JUNY	44	17	25	42
<b>TOTAL</b>	<b>236</b>	<b>97</b>	<b>128</b>	<b>225</b>

<b>A) <u>TOTAL</u></b>				
<b><u>10/11</u></b>	411	168	235	403

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA CIVIL**

**Quadre 3**

	<b>CONFIRMACIÓ</b>	<b>REVOCACIÓ</b>	<b>REVOCACIÓ PARCIAL</b>
<b>2010</b>	<b>68</b>	<b>32</b>	<b>26</b>
<b>2011</b>	<b>99</b>	<b>42</b>	<b>28</b>
<b>TOTAL 2010/2011</b>	<b>167</b>	<b>74</b>	<b>54</b>

**NB:** S'han tret els desistiments, els autes declarant desert un recurs, les inadmissions a tràmit d'un recurs, els procediments d'exequàtur, els incidents d'execució relatius a les costes de segona instància.

## MEMÒRIA DE LA SALA CIVIL DEL TRIBUNAL SUPERIOR

### ANY JUDICIAL 2010-2011

Durant el període de l'1 de juliol de 2010 al 30 de juny de 2011, la Sala Civil del Tribunal Superior de Justícia d'Andorra ha resolt 403 expedients i ha enregistrat 411 entrades de dossiers, ço que representa un increment del 6% de les entrades, fent un comparatiu amb el període judicial anterior. Cal ressenyar que per la primera vegada les entrades prop de la Sala Civil han superat la línia dels 400 dossiers, multiplicant-se per dos en l'espai de deu anys.

Durant el període judicial 2010-2011 la Sala civil va registrar :

- 374 recursos d'apel·lació en matèria civil remesos per la Batllia d'Andorra
- 11 procediments d'exequàtur
- 8 peticions d'aclariments i 29 demandes d'incidents de nul·litat. S'aprecia un increment substancial d'interposició d'incidents de nul·litat d'actuacions contra les resolucions dictades per aquesta Sala, en consonància a l'increment de recursos d'apel·lació civils enunciat.

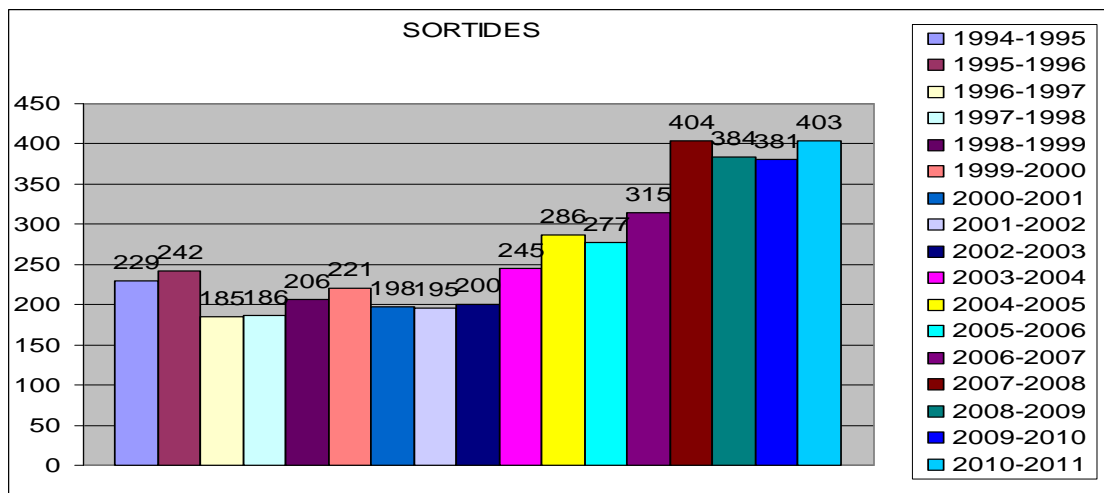
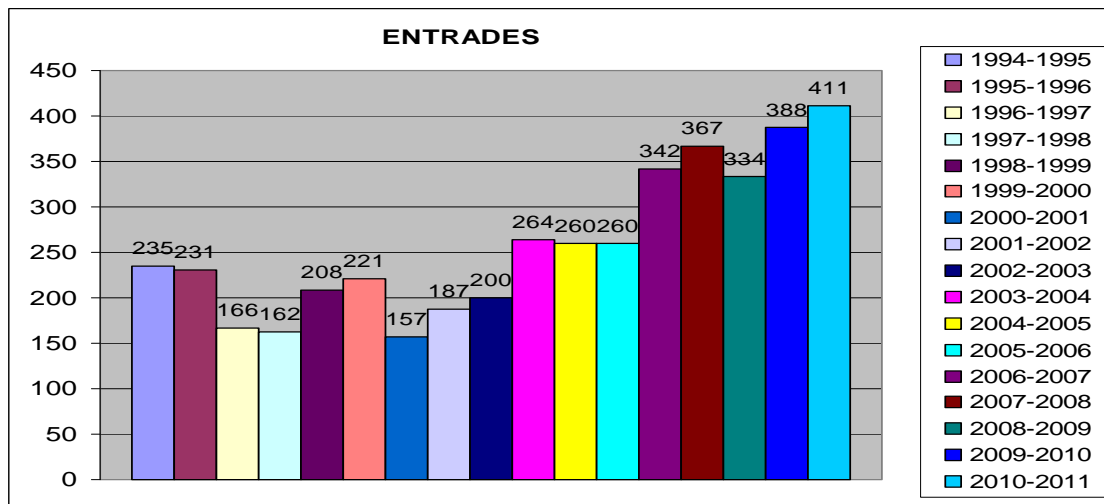
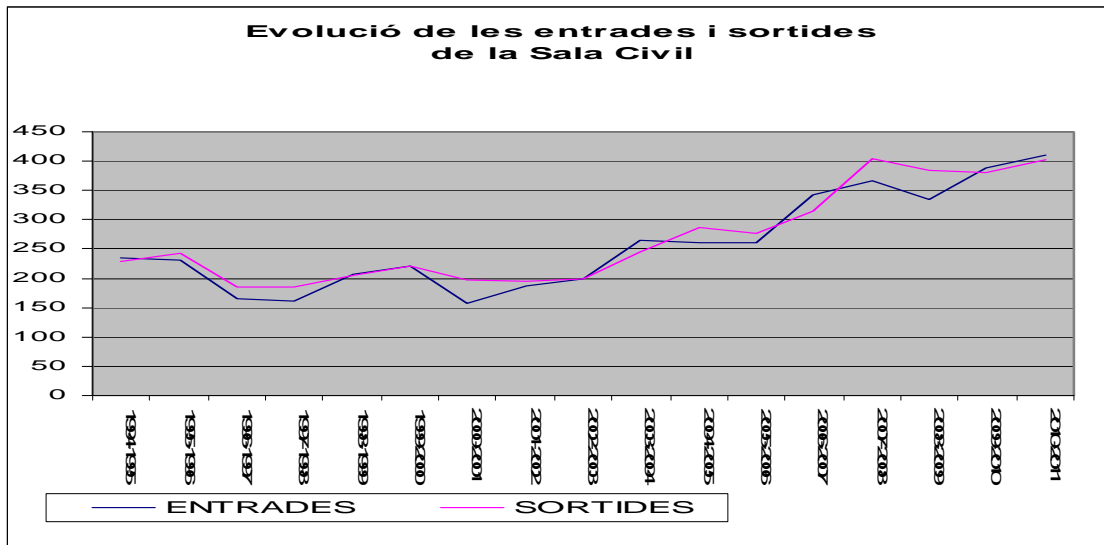
Pel que fa al volum de recursos resolts com a confirmacions, revocacions totals o parcials, es constata que la Sala Civil del Tribunal Superior en aquest període 2010-2011 ha confirmat uns 57% de les resolucions apel·lades, revocat 25%, la resta són revocacions parcials (19%)

Cal assenyalar que la durada de la tramitació dels expedients per davant de la Sala Civil queda d'uns quatre mesos des del moment que ens tramet la Batllia l'expedient de primera instància fins a dictar la resolució corresponent; sempre supeditat aquest termini, i de manera essencial, per les peticions de proves sol·licitades per les parts litigants en aquesta alçada, les quals han de ser resoltes via Aute, havent recaigut durant aquest període 122 resolucions interlocutòries. Altrament la durada de la tramitació dels expedients continua sent d'un mes en matèria d'arrendaments urbans, propietat horitzontal així com pels procediments d'exequàtur iniciats de forma conjunta.



En aquesta memòria es voldria subratllar la situació precària en la qual es troba de manera general tot el Tribunal Superior de Justícia i en especial la seva Sala Civil (puix compta amb 411 entrades) a nivell informàtic, disposant aquesta darrera únicament d'una base de dades creada al Lotus, quina reemplaça un sistema de fitxa manuscrita, puix les dades contingudes en aquesta base no es poden creuar fins al punt que dificulta la localització d'un expedient, havent de sol·licitar la sala civil l'accés a la base de dades de la Batllia a fi de localitzar un expedient seu. Cal insistir doncs en la necessitat de potenciar la inversió en millorar els sistemes informàtics a fi d'agilitzar la tramitació dels expedients, als efectes de respondre al constant increment dels recursos en matèria civil sense que el poble andorrà es vegi afectat per aquesta situació, quina, a nivell informàtic, es podria qualificar de surrealista en l'època que coneixem.

**Andorra la Vella, als 14 d'octubre de 2011.**



# **SALA PENAL**

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**

## TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA

Estadística general anual recapitulativa de l'evacuació de les causes

Període del dia 01 de juliol de 2010 al dia 30 de juny de 2011

### SALA PENAL

MAGISTRAT PONENT	CAUSES RESTANTS D'ANYS ANTERIORS	CAUSES NOVES ENTRADES	CAUSES EVACUADES	CAUSES RESTANTS PER EVACUAR
M.I. SR. PICOD		17	17	
M.I. SRA. CONTE		16	16	
M.I. SR. PIJUAN		17	17	
<b>TOTAL</b>	8	50	50	8

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA PENAL**

**Quadre 1**

**Exercici 2010 (fins el 30 de desembre)**

MESOS	CAUSES ENTRADES	CAUSES RESOLTES		
		AUTES	SENTÈNCIES	TOTAL
JULIOL	5	1	2	3
AGOST	4	1	--	1
SETEMBRE	--	3	--	3
OCTUBRE	3	1	4	5
NOVEMBRE	8	1	4	5
DESEMBRE	6	1	1	2
<b>TOTAL</b>	<b>26</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>19</b>

1 PROCEDIMENT URGENT I PREFERENT

1 CAUSA DEL PLE DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA PENAL**

**Quadre 2**

Exercici 2011 (fins el 30 de juny)

MESOS	CAUSES ENTRADES	CAUSES RESOLTES		
		AUTES	SENTÈNCIES	TOTAL
GENER	2	3	3	6
FEBRER	2	4	2	6
MARÇ	3	--	3	3
ABRIL	4	1	--	1
MAIG	3	2	4	6
JUNY	5	--	1	1
<b>TOTAL</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	<b>13</b>	<b>23</b>

2 CAUSES DEL PLE DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

1 CAUSA DE RECUSACIÓ

<b>TOTAL 10/11</b>	<b>50</b>	<b>18</b>	<b>24</b>	<b>42</b>
--------------------	-----------	-----------	-----------	-----------

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA PENAL**

**Quadre 3**

	<b>CONFIRMACIÓ</b>	<b>REVOCACIÓ</b>	<b>REVOCACIÓ PARCIAL</b>
<b>2010</b>	<b>21</b>	<b>1</b>	<b>3</b>
<b>2011</b>	<b>10</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>TOTAL 10/11</b>	<b>31</b>	<b>3</b>	<b>5</b>

## MEMÒRIA DE LA SALA PENAL DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA D'ANDORRA

### ANY JUDICIAL 2010-2011

#### Activitat de la Sala

Durant aquest any judicial les causes que ha vist aquesta sala penal versen, entre altres, sobre delictes contra la salut pública, tràfic de cocaïna; port il·legal d'arma; creació i ús de document públic inautèntic, tràfic de targetes de crèdit; posada en circulació de moneda inautèntica en banda organitzada; furt amb escalament; accés carnal amb menor de 14 anys; abusos sexuals amb prevalença de situació; blanqueig de diners; vulneració de la intimitat de tercers utilitzant gravació d'imatges sense consentiment, etc.

Cal sumar també una causa per extradició; dues causes entrades al Ple del Tribunal, en demanda de responsabilitat patrimonial de l'estat, de les quals ha estat ponent un Magistrat de la Sala Penal, i 1 procediments urgent i preferent de l'article 41.1 de la CA, així com una causa de recusació.

De les resolucions que s'han dictat, 5 han estat d'estimació parcial, 3 d'estimació total, i 31 de confirmació íntegra de les resolucions recorregudes.

Les causes que queden pendents d'evacuar són les que han arribat més recentment i que es troben pendents de les pròximes vistes orals. La causa més antiga que es troba al Tribunal és entrada a la Sala el febrer del 2011, que es troba pendent de vista oral pel proper mes de setembre.

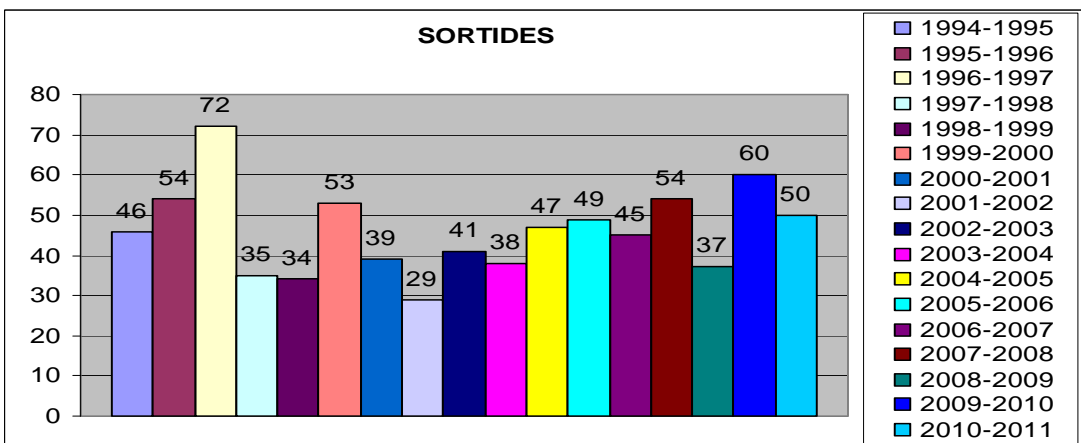
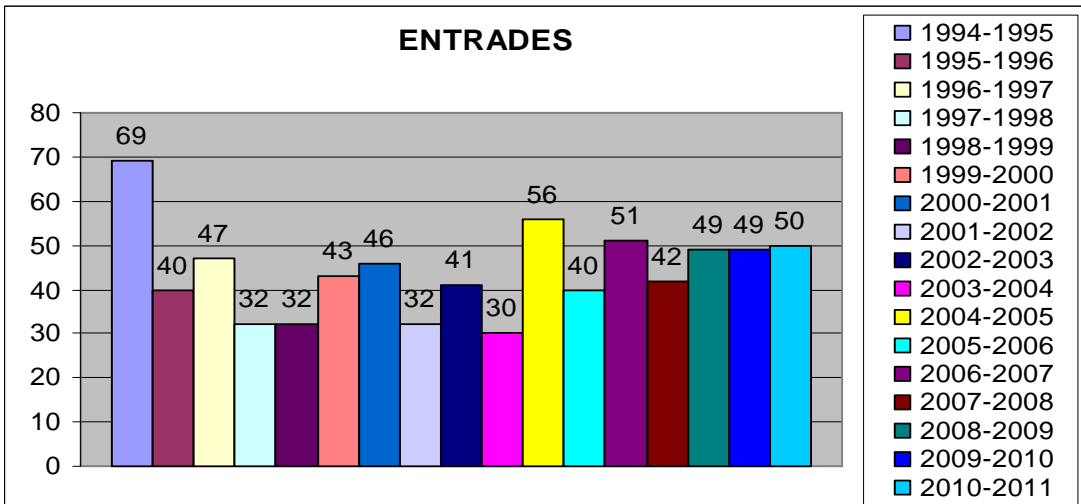
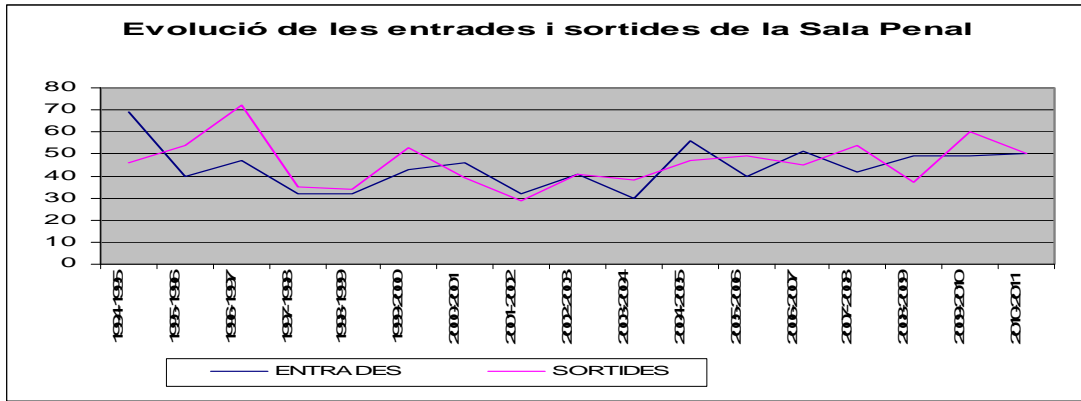
Es continua treballant en la pàgina web, amb la finalitat de tenir en breu introduïdes totes les sentències de la Sala des de l'any 1994. D'altre costat es continua donant prioritat a la web per tal que les resolucions siguin penjades en el termini més breu possible, una vegada notificades a les parts.



En la mateixa línia es treballa en la base de dades creada el passat any a nivell intern al lotus Notes introduint les resolucions de la sala.

Per a una millor optimització dels recursos seria molt necessari que es donés prioritat a la informatització de la Sala Penal, que avui en dia es troba en forma precària, amb la possibilitat de poder crear diferents bases de dades inte-relacionades entre sí.

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**



# **SALA ADMINISTRATIVA**

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**

## TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA

Estadística general anual recapitulativa de l'evacuació de les causes

Període del dia 01 de juliol de 2010 al dia 30 de juny de 2011

### SALA ADMINISTRATIVA

MAGISTRAT PONENT	CAUSES RESTANTS D'ANYS ANTERIORS	CAUSES NOVES ENTRADES	CAUSES EVACUADES	CAUSES RESTANTS PER EVACUAR
<u>M.I. SR. PLAGNET</u>				
M.I. SR. SAURA				
M.I. SR. ANDRÉS	2			
<b>TOTAL</b>		<b>112</b>	<b>119</b>	<b>51</b>

NOTA: Hi ha 14 causes del mes de juny per lliurar

15 de les causes per evacuar són per deliberar

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA ADMINISTRATIVA**

**Quadre 1**

**Exercici 2010 (fins el 30 de desembre)**

<b>MESOS</b>	<b>CAUSES ENTRADES</b>	<b>CAUSES RESOLTES</b>		
		<b>AUTES</b>	<b>SENTÈNCIES</b>	<b>TOTAL</b>
<b>JULIOL</b>	14	2	7	9
<b>AGOST</b>	-	-	-	-
<b>SETEMBRE</b>	8	2	10	12
<b>OCTUBRE</b>	14	1	-	1
<b>NOVEMBRE</b>	8	12	18	30
<b>DESEMBRE</b>	7	-	12	12
<b>TOTAL</b>	51	17	47	64

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA ADMINISTRATIVA**

**Quadre 2**

**Exercici 2011 (fins el 30 de juny)**

MESOS	CAUSES ENTRADES	CAUSES RESOLTES		
		AUTES	SENTÈNCIES	TOTAL
GENER	9	5	7	12
FEBRER	13	1	-	1
MARÇ	18	2	13	15
ABRIL	5	3	5	8
MAIG	8+1 URG	4	8	12
JUNY	6+1 PLE	2	5	7
<b>TOTAL</b>	<b>61</b>	<b>17</b>	<b>38</b>	<b>55</b>

:

<b>TOTAL 10/11</b>	<b>112</b>	<b>34</b>	<b>85</b>	<b>119</b>
--------------------	------------	-----------	-----------	------------

**TRIBUNAL SUPERIOR SALA ADMINISTRATIVA**

**Quadre 3**

	<b>CONFIRMACIÓ</b>	<b>REVOCACIÓ</b>	<b>REVOCACIÓ PARCIAL</b>
<b>2010</b>	<b>35</b>	<b>5</b>	<b>7</b>
<b>2011</b>	<b>30</b>	<b>7</b>	<b>1</b>
<b>TOTAL 10/11</b>	<b>65</b>	<b>12</b>	<b>8</b>

AUTES 2010: 9 DE CONFIRMACIÓ; 3 DE REVOCACIÓ; 2 DESISTIMENTS  
1 DESERT; 2 ACLARIMENTS

AUTES 2011: 11 DE CONFIRMACIÓ; 5 DESISTIMENTS; 1 DESERT

## **MEMÒRIA DE LA SALA ADMINISTRATIVA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTÍCIA D'ANDORRA**

### **ANY JUDICIAL 2010-2011**

En finalitzar el present any judicial, correspon donar compte del funcionament durant el mateix de la Sala Administrativa del Tribunal Superior de Justícia i valorar l'evolució que presenta la seva activitat jurisdiccional.

L'evolució de la litigiositat presenta, durant aquest any, una marcada estabilitat, amb una lleugera disminució del nombre de recursos, fenomen que és el resultat de la superació del moment històric en què, com a conseqüència de l'aprovació dels plans d'ordenació i urbanisme de les diferents Parròquies, es va produir un creixement molt notable dels processos dirigits contra els successius acords comunals d'aprovació definitiva dels Plans. Es pot parlar en conseqüència del manteniment i continuïtat en el volum dels litigis de competència de la Sala, amb els lògics increments i disminucions conjunturals que es produeixen en cada exercici.

A més dels temes urbanístics a què s'acaba de fer referència, una perspectiva sobre les properes anualitats permet avançar que, amb tota probabilitat, hi haurà un notable increment dels recursos en matèria tributària, com a conseqüència de les recents modificacions legislatives i de les que es preveuen en dates properes, que faran necessària una tasca d'exegesi i de fixació de criteris jurisprudencials sobre les noves figures impositives, que permeti assegurar una aplicació uniforme i estable d'aquest conjunt de lleis tributàries de tanta rellevància.

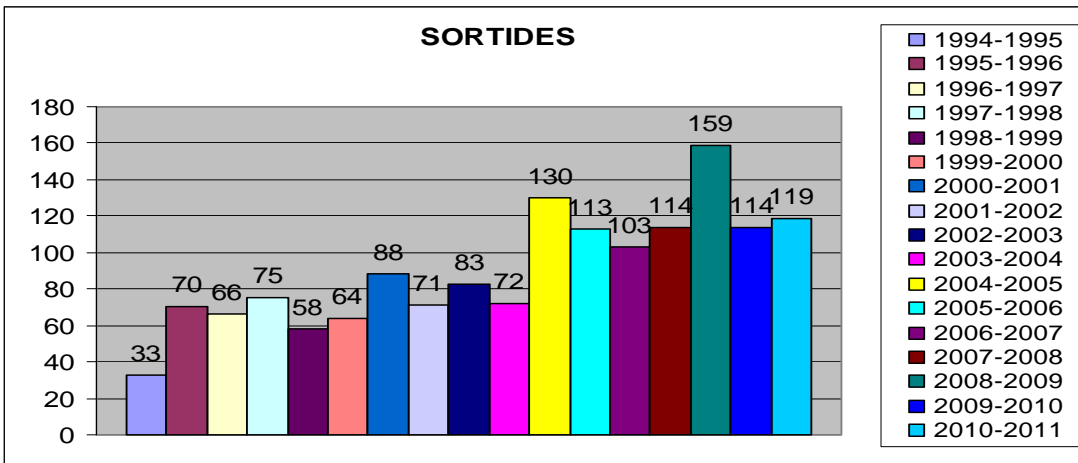
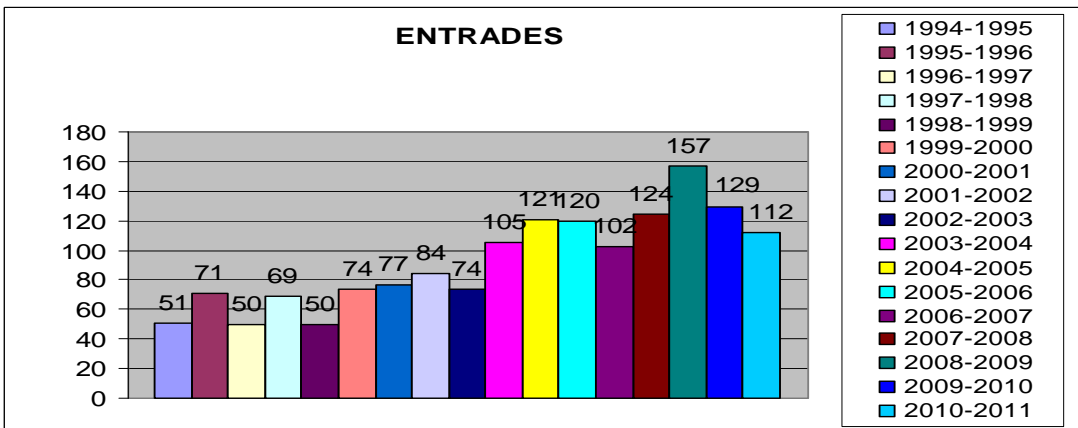
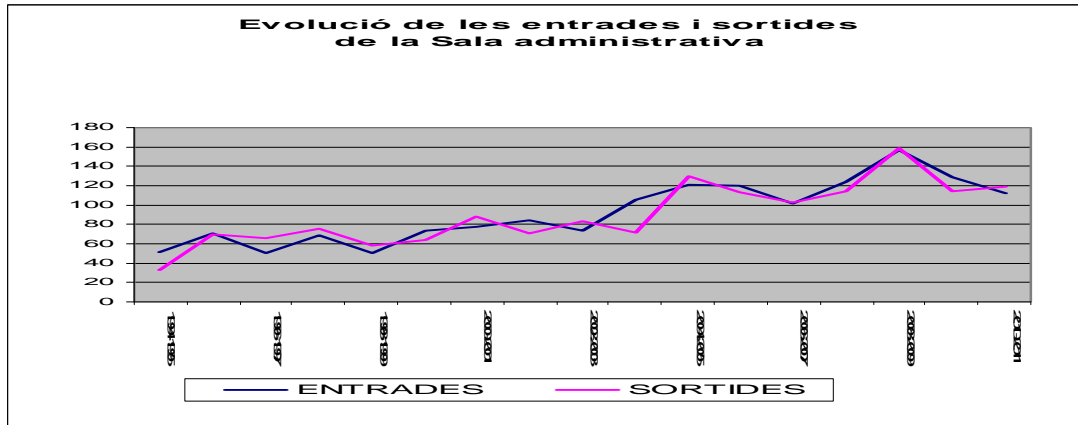
Com s'ha assenyalat en anualitats anteriors, es continua observant que molts recurrents segueixen fent un ús de l'incident de nul·litat que regula l'article 18 bis de la Llei transitòria de procediments judicials, que s'allunya de la finalitat prevista per a aquest tràmit excepcional. Amb la finalitat de fer possible l'accés al recurs d'empara davant del Tribunal Constitucional, es plantegen nombrosos incidents de nul·litat que no són més que una mera reiteració dels arguments que ja van ser analitzats en la sentència definitiva. Tanmateix, resulta difícil incidir en aquesta dinàmica, ja que, a banda de l'autocontenció de



les parts, el Tribunal no disposa d'altre mecanisme dissuasiu més que la imposició de les costes processals al promotor de l'incident.

D'altra banda, l'activitat de la Sala s'ha projectat sobre camps ben diversos, des de l'aplicació de la Llei d'immigració fins a les qüestions de seguretat social, de contractació administrativa i de funció pública, com a més rellevants.

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**



# TRIBUNAL DE CORTS

Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011

## **INFORME SOBRE L'ESTAT I EL FUNCIONAMENT DEL TRIBUNAL DE CORTS**

**ANY 2010/2011**

Per la present tinc l'honor de trametre-us un breu informe, acompanyat de les estadístiques i les observacions escaients sobre l'estat i el funcionament del Tribunal de Corts durant aquest any judicial, amb la finalitat de permetre a aquest Consell Superior de la Justícia de disposar d'una imatge més precisa al respecte.

En aquesta òptica, crec necessari subratllar dos elements que han tingut una important influència sobre el funcionament del Tribunal:

1) D'una part, posar de manifest que des del mes de novembre del 2010, a raó de l'absència de la magistrada adjunta Sra. Elisenda FRANQUET FONT, quina disponibilitat fou reduïda per les raons que ja coneixeu, el Tribunal sols ha pogut funcionar amb la participació d'un magistrat adjunt i, per aquest fet, s'ha trobat en l'obligació de suprimir els judicis que habitualment es celebraven el divendres mati, i això, a comptar del mes de febrer del 2011, qual cosa ha incidit evidentment sobre el número de sentències dictades durant aquest període de temps (el que representa unes 20 o 25 causes que no varen poder ser assenyalades). No obstant, també s'ha de posar de relleu, que donada la disminució de l'entrada de nous sumaris (110 aquest any, en compte de 130 l'any anterior), ha estat possible mantenir un estoc de causes pendents de judici oral, pràcticament idèntic, veure inferior, al de l'any judicial anterior (70 en compte de 73).

2) D'altra part, és convenient ressaltar igualment, l'augment significatiu de la complexitat de les causes que s'han jutjat al Tribunal de Corts durant aquest any, a les quals, donat l'important volum, s'ha dedicat a cadascuna d'elles varis dies i inclús setmanes senceres de judici, hagut compte també de la llarga durada dels debats i de les qüestions jurídiques formulades, algunes de les quals han tingut conseqüències a nivell de la

constitucionalitat de varies disposicions del nostre Codi de Procediment penal, que després han estat modificades pel Legislador.

Igualment s'ha de posar de relleu que entre les causes sotmeses al Tribunal, un nombre cada vegada en augment és refereix a delictes de blanqueig de diners comesos en el marc d'activitats delictives d'organitzacions internacionals, la qual cosa ha necessitat investigacions a l'estranger molt importants, el que consegüentment ha portat a judicis orals complexes, que han derivat en dures sancions, així com en comisos de diners i de bens significatius, en benefici de l'Estat andorrà, que s'eleven a uns 17 milions d'euros, varis apartaments i el contingut d'una caixa cuirassada. A més, la complexitat d'aquests tipus de causes a nivell d'instrucció i la importància dels interessos en joc en les mateixes, han provocat un augment sensible dels recursos en el marc de les diligències prèvies i la necessitat d'una resposta ràpida als mateixos (89 recursos evacuats en compte de 62 l'any anterior).

El conjunt d'aquests elements fa, que, tot i que el Tribunal ha pogut assegurar una correcta gestió dels estocs, apareix com indispensable per mantenir un bon funcionament del Tribunal durant l'any vinent, el nomenament d'un magistrat per a cobrir la vacant produïda per la renúncia de la Sra. FRANQUET, quines competències i eficàcia s'han de ressaltar. Sobre aquest punt, i en el marc de la futura andorranització progressiva de la Justícia d'aquest país, escau posar de relleu la possibilitat de plantejar la designació d'un magistrat adjunt a ple temps al Tribunal de Corts, el que facilitaria sense dubte l'accés al mateix per part de juristes andorrans.

\* \* \*

Respecte a les dades estadístiques que posem a la disposició d'aquest M.I. Consell Superior de la Justícia, i fent un breu comentari d'aquestes, s'observa:

- 1) Una disminució del número de causes noves entrades (110) respecte de l'any anterior (130) mentre que és constata també, tal com s'ha dit anteriorment, una disminució del nombre de causes pendents de judici oral.

2) Un augment significatiu del nombre de recursos de diligències prèvies nous entrats (77 contra 72 de l'any passat) i sobre tot un augment important dels recursos evacuats (89 contra 62) i, conseqüentment, una disminució dels recursos restants per evacuar (tràmit): 19, respecte del any anterior: 31, significativa dels esforços que ha de fer el Tribunal per a mantenir una resposta ràpida en la seva missió creixent, d'òrgan judicial d'apel·lació, ja que s'ha mantingut un número quasi bé similar dels recursos contra sentències dels Tribunals de Batlles i Unipersonal del Batlle.

3) Igualment, a nivell de la llibertat provisional cal notar un increment del nombre dels recursos contra les denegacions de llibertat en fase d'instrucció (25 contra 18) mentre s'ha disminuït el número de prorrogues de presó preventiva (4 pel 23 del any anterior)).

4) Una certa estabilitat pel que fa la instrucció de les causes de persones aforades: 2 (de les quals una està pendent) contra 1 l'any anterior.

5) Pel que fa les altres resolucions dictades pel Tribunal de Corts, s'han dictat:

- 25 decisions d'evacuació de recursos contra els autes d'execució d'ordenances i/o sentències (per 24 l'any anterior).
- 4 Autes de sobreseïment provisional i 4 de sobreseïment definitiu, és a dir el mateix numero global que l'any passat (6 i 2 respectivament).
- 7 Autes en matèria de revocació de l'aute de conclusió del sumari (pels 13 de l'any anterior).
- 1 aute d'extinció de responsabilitat penal
- tanmateix, a nivell de la inhibició de causes a favor d'altres Tribunals, cal notar que no n'hi ha cap a favor del Tribunal de Batlles i de la Jurisdicció de Menors i, que n'hi ha una a favor del Tribunal Unipersonal del Batlle, és a dir una estabilitat notable (pels 6,0 i 0 de l'any anterior).
- 1 aute constatant la prescripció dels fets i 3 resolucions de nul·litat d'actuacions, i 2 Autes declarant procedent el recurs d'audiència, igual que l'any anterior pel que fa aquests tres punts.

6) Pel que fa a les notificacions i execucions de sentències, cal notar una disminució del nombre de sentències notificades (155 pels 174 del any anterior) però una estabilitat del estoc de causes pendents d'execució: 169 al juliol del 2011 pels 173 al juliol del 2010).

7) A nivell de l'execució de penes de presó complertes, cal notar-ne un lleu augment: 19 contra 15 l'any anterior, igual cosa que s'observa en matèria d'execucions de penes de presó condicionals qualificades en tràmit: 29 contra 24.

8) Respecte de les resolucions en matèria de llibertat, apareix un increment de les reduccions de pena (24) i de llibertat condicional (23) mentre per l'any anterior eren de respectivament de 15 i 18, així com una estabilització pel que fa les resolucions de semilibertat i semilibertat amb control monitoritzat.

9) En matèria de responsabilitat civil, cal subratllar un augment important dels Autes fixant responsabilitat civil (15 contra 9) i dels que fixen les honoraris d'advocat (15 contra 4), el que posa de manifest que és recorre més freqüentment a la intervenció del Tribunal per a fixar aquestes conceptes.

10) Finalment, és de notar, que pel que fa als antecedents penals, s'ha produït una disminució del número de certificats emesos (2.590 pels 3.034 del any anterior) així com del total d'inscripcions de nous antecedents (683 contra 715) i de les sol·licituds de cancel·lació dels mateixos (121 contra 148).

\* \* \*

Per tot el qual, és el meu deure i m'és grat informar a aquest Consell Superior de la Justícia, i aprofito l'avinentsa per a reiterar-vos l'expressió de la meva més distingida consideració.

**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**

## TRIBUNAL DE CORTS

### SENTÈNCIES DICTADES

Tribunal de Corts: 125
Recursos de Delictes Menors: 27
Recursos de Contravencions Penals: 16
Recursos d'Audiència: 3
Recursos de Revisió: 0
Comissió Rogatòria Internacional: 3
Jurisdicció de Menors: 3

Total Notificades: 155

### Estadística general anual recapitulativa de l'evacuació de les causes.

Període del dia 01 de juliol del 2010 al dia 30 de juny del 2011

### EVACUACIÓ DE CAUSES

Causas restants d'anys anteriors	Causas noves entrades	Causas evacuades (vistas orals)	Causas restants per evacuar (tràmit)	Causas pendents de judici oral
85	110	89	36	70

### EVACUACIÓ DE RECURSOS DILIGÈNCIES PRÈVIAS



Recursos restants d'anys anteriors	Recursos Nous Entrats	Recursos evacuats (Autes)	Recursos restants per evacuar (tràmit)
<b>31</b>	<b>77</b>	<b>89</b>	<b>19</b>

**EVACUACIÓ DE RECURSOS SENTÈNCIES  
TRIBUNAL DE BATLLES**

Recursos restants d'anys anteriors	Recursos Nous Entrats	Recursos evacuats (vistes orals)	Recursos restants per evacuar (tràmit)
<b>0</b>	<b>19</b>	<b>14</b>	<b>5</b>

**EVACUACIÓ DE RECURSOS SENTÈNCIES  
TRIBUNAL UNIPERSONAL DEL BATLLE**

Recursos restants d'anys anteriors	Recursos Nous Entrats	Recursos evacuats (vistes orals)	Recursos restants per evacuar (tràmit)
<b>0</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>2</b>

**EVACUACIÓ DE RECURSOS ACORDS  
JURISDICCIO DE MENORS**

Recursos restants d'anys anteriors	Recursos Nous Entrats	Recursos evacuats (vistes orals)	Recursos restants per evacuar (tràmit)
<b>0</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>

### EVACUACIÓ DE DEMANDES DE LLIBERTAT, ARTICLE 110 CPP.

Demandes presentades	Acordant llibertat provisional	Denegant llibertat provisional	Revocant la llibertat provisional
3	2	0	1

### EVACUACIÓ DE RECURSOS CONTRA LES DENEGACIONS DE LLIBERTAT EN FASE D'INSTRUCCIÓ, ARTICLE 194 CPP.

Recursos Presentats	Revocant la presó acordada pel Batlle Instructor	Confirmant la presó acordada pel Batlle Instructor	Revocant la llibertat provisional	Tràmit
25	5	18	0	2

### INTRUCCIÓ AFORATS

Incoades	Pendents
2	1
Aute Dictats 1	

**EVACUACIÓ DE RECURSOS CONTRA QUALSEVOL MESURA PREVENTIVA DE CARÀCTER ECONÒMIC, EN FASE D'INSTRUCCIÓ (ART. 194):**

**Demandes presentades: 1**

**Desestimades: 0**

**Acordades: 1**

**EVACUACIÓ DE RECURSOS CONTRA ELS AUTES D'EXECUCIÓ D'ORDENANCES / SENTÈNCIES (ART. 195 i 196 CPP):**

Demandes presentades: 34

Desestimades: ( 9 Autes + 5 sentències)

Estimades: ( 6 Autes + 5 sentències)

Tràmit: ( 2 pendent fixar vista oral, 1 tràmit, 6 recaure sentència)

**AUTES DE SOBRESEÏMENT PROVISIONAL:**

Demandes presentades: 4

Desestimades: 0

Sobreseïments acordats: 4

**AUTES DE SOBRESEÏMENT DEFINITIU:**

Demandes presentades: 4

Desestimades: 1

Sobreseïments acordats: 3

**PRÒRROGUES DE PRESÓ PREVENTIVA:**

Primera Pròrroga: 2

Segona Pròrroga: 2

Tercera Pròrroga: 0

**AUTES DE REVOCACIÓ DE L'AUTE DE CONCLUSIÓ DEL SUMARI:**

Demandes presentades: 7

Desestimades: 1

Revocacions acordades: 6

**AUTES D'EXTINCIÓ DE RESPONSABILITAT PENAL:**

Demandes presentades: 1

Acordades: 1

**AUTES D'INHIBICIÓ DE CAUSES A FAVOR DEL TRIBUNAL DE BATLLES:**

Demandes presentades: 0

Inhibicions acordades: 0

**AUTES D'INHIBICIÓ DE CAUSES A FAVOR DEL TRIBUNAL UNIPERSONAL DEL BATLLE:**

Demandes presentades: 1

Inhibicions acordades: 1

**AUTES D'INHIBICIÓ DE CAUSES A FAVOR DE LA JURISDICCIÓ DE MENORS:**

Demandes presentades: 0

Inhibicions acordades: 0

**AUTES CONSTATANT LA PRESCRIPICIÓ DELS FETS DELICTIUS:**

Demandes presentades: 1

Acordades: 1

Desestimades: 0

**DEMANDES DE NUL·LITAT D'ACTUACIONS:**

Demandes presentades: 3

Desestimades: 2

Acordades: 1

**AUTES DECLARANT PROCEDENT EL RECURS D'AUDIÈNCIA: 2**

**PROCEDENT D'EXTRADICIÓ:**

Incoats: 2

Resultats: 0

Pendents: 2

EXECUCIONS PENALS	01/07/2010 al 30/06/2011	
RESOLUCIONS EN MATÈRIA DE LLIBERTATS	DENEGAT	ATORGAT
REDUCCIONS DE PENA	0	24
LLIBERTAT CONDICIONAL	2	21
SEMI LLIBERTAT	2	3
SEMI LLIBERTAT amb control monitoritzat	0	4
LLIBERTAT PER COMPLIMENT PENA	0	2

RESOLUCIONS EN MATÈRIA DE PERMISOS, SUBSTITUCIONS DE PENES DE PRESÓ I SUSPENSIONS	DENEGAT	ATORGAT
PERMISOS SORTIDA	2	1
SUBSTITUCIÓ PENA DE PRESÓ PER EXPULSIÓ	12	5
SUBS. PER TREBALLS EN BENEFICI COMUNITAT	0	0
SUBSTITUCIÓ PENA DE PRESÓ PER ARREST	4	1
SUSPENSIO PROVISIONAL PENA D'EXPULSIÓ	0	3
SUSPENSIO EXECUCIO PENA DE PRESÓ	0	0

<b>RESOLUCIONS EN ALTRES MATERIES I REVOCACIONS</b>	<b>DENEGAT</b>	<b>ATORGAT</b>
TRASLLATS EN CENTRES PENITENCIARIS ESTRANGERS	0	3
EXTRADICIÓ (D'ANDORRA A L'ESTRANGER)	0	2
EXTRADICIÓ (DE L'ESTRANGER A ANDORRA)	0	0
REVOCACIÓ SEMI LLIBERTAT	0	2
REVOCACIÓ LLIBERTAT CONDICIONAL	1	0
INDULTS	2	31

<b>EXECUCIÓ DE PENES DE PRESÓ CONDICIONALS QUALIFICADES</b>	
Restants anys anteriors	24
noves entrades	11
executats	6
en tràmit	29

<b>EXECUCIÓ DE PENES DE PRESÓ EN CURS a data 30/06/10</b>	
presó penats	12
en recurs al TS	1
semilibertat	2
Condicional	7
arrest	1

<b>EXECUCIÓ DE PENES DE PRESÓ COMPLERTES DES DEL 01/07/2009 al 30/06/2010</b>	34
---	----

<b>LLIBERTAT PROVISIONAL DESPRÈS DE LA VISTA ORAL I ABANS DE RESOLUCIÓ FERMA</b>	<b>DENEGAT</b>	<b>ATORGAT</b>
	2	8

#### EXECUCIONS EN MATÈRIA DE RESPONSABILITAT CIVIL I ALTRES

AUTES FIXANT RESPONSABILITAT CIVIL: 15
--

**AUTES FIXANT HONORARIS D'ADVOCAT: 15**

**AUTES SOBRE ADEQUACIÓ PROHIBICIÓ DE CONDUIR: 0**

**AUTES ARXIU:**

Provisional: 6

Definitiu: 0

**AUTES RESOLENT QÜESTIÓ PRÈVIA: 1**

**AUTES PRESCRIPCIÓ PENA: 1**

**AUTES INCIDENTALS: 11**

**AUTES RESOLENT HABEAS CORPUS: 0**

**AUTES PROCEDIMENT RECUSACIONS:**

Demandes presentades: 1

Acordades: 0

Desestimades: 1

**AUTES RESOLENT QÜESTIONS PRÈVIES: 4**

**AUTES PROCEDIMENT DE REVISIÓ: 0**

**AUTES COMÍS:**

Acordant: 1

Denegant: 0

**ESTOC DE CAUSES PENDENTS D'EXECUCIÓ AL JULIOL DEL 2010 = 173**

**ESTOC DE CAUSES PENDENTS D'EXECUCIÓ AL JULIOL DEL 2011 = 169**

**SENTÈNCIES NOTIFICADES= 155**

**SOL·LICITUDS DE CANCEL·LACIÓ D'ANTECEDENTS PENALS:**

Sol·licituds de Cancel·lació: 121

Cancel·lacions positives: 112

Cancel·lacions negatives: 9

**INSCRIPCIONS DE NOUS ANTECEDENTS:**

Total Antecedents: 683

Delictes Menors: 526

Delictes Majors: 157

**CERTIFICATS D'ANTECEDENTS PENALS EMESOS: 2.590**

**CAUSES ARXIVADES: 111**

**RECURSOS D'APEL·LACIONS DE SENTENCIES DEL TRIBUNAL DE CORTS:**

Recursos formulats (09/10): 33

Resultats: 22

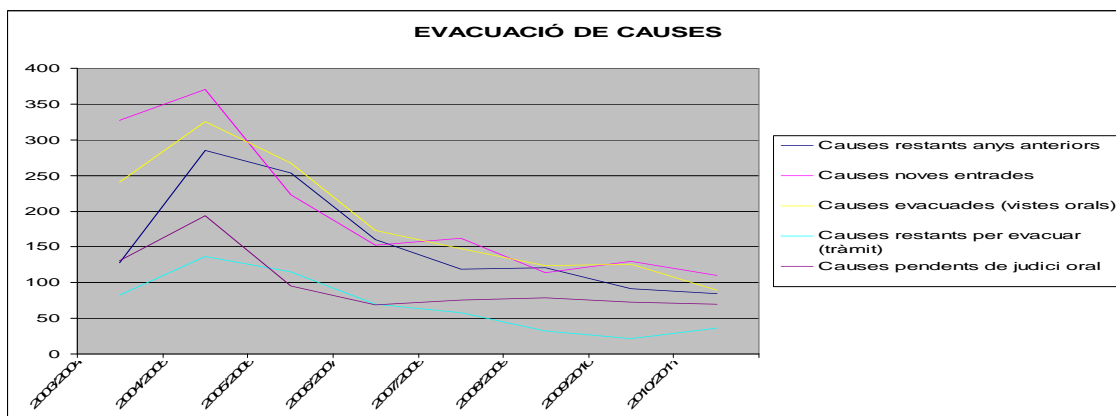
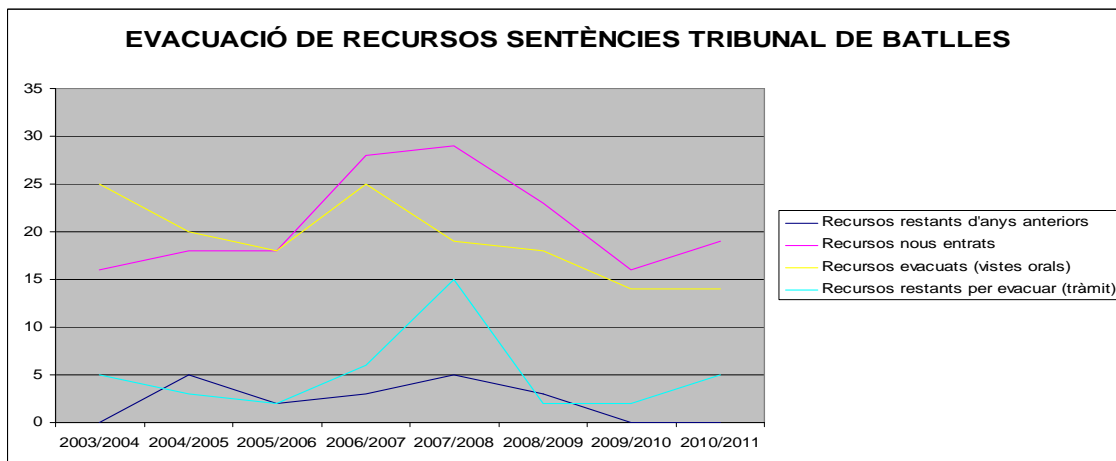
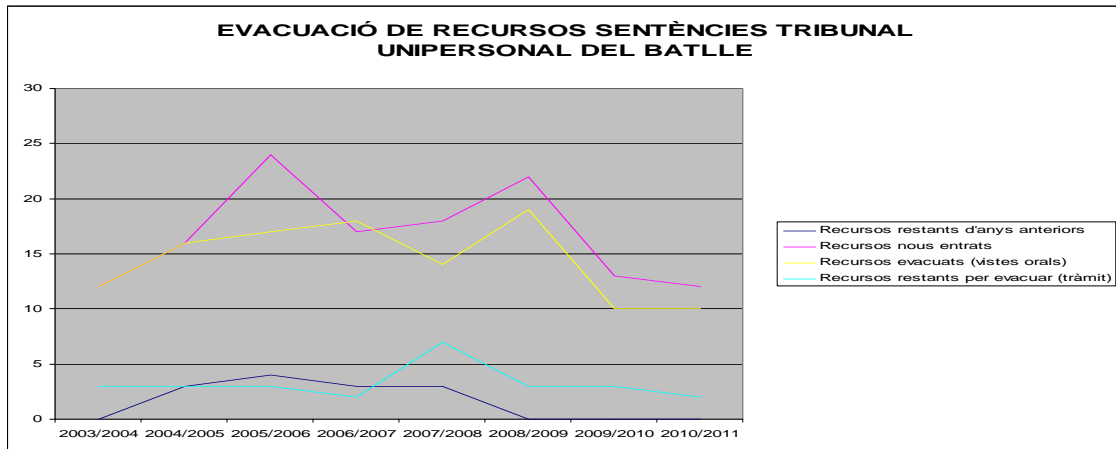
Pendents de Resolució: 11

Recursos Pendents Cloenda Anterior: 14

Resultats: 14

Pendents de Resolució:0





# BATLLIA

Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011

## **MEMÒRIA SOBRE L'ESTAT I FUNCIONAMENT DE LA BATLLIA D'ANDORRA**

Any judicial 2010-2011

La present memòria correspon a l'any judicial comprès entre l'1 de juliol del 2010 i el 30 de juny del 2011. El seu objecte és informar sobre l'evolució de la tasca jurisdiccional desenvolupada durant aquest any judicial que acaba, tanmateix, sobre els mitjans de que ha disposat la Batllia per a fer-hi front, i per últim sobre l'estat actual.

### **I.- INCIDÈNCIES GENERALS SOBRE EL FUNCIONAMENT DE LA BATLLIA.**

#### **I.1) LES INSTAL·LACIONS.**

Enguany no s'han realitzat obres importants d'ampliació o millora de les dependències judicials, si bé s'han incorporat físicament i respectivament les persones encarregades de les execucions civils dins de les diferents oficines judicials, quedant pendent d'efectuar modificacions en algun despatx per millorar-ne la disposició dels seus integrants.

Cal afegir de nou, pel que respecta a la nova Seu de la Justícia, que convé es pugui reflexionar en ordre a la configuració d'aquells espais físics futurs atenent als equips humans actuals amb les millores en dotacions que es puguin preveure, si així fos el cas.

Tanmateix voldria insistir novament en el que ha estat una petició constant al llarg d'aquests anys i que és la creació d'un dipòsit judicial a fi de permetre la consignació de béns mobles (especialment mobiliari i vehicles) i facilitar l'execució de sentències o dels procediments concursals, tot incidint en què les dilacions al respecte en perjudiquen la nostra imatge i el que és més greu la celeritat, perdent el justiciable la confiança en un pilar fonamental de tota societat democràtica com és la Justícia.

## **I.2) ELS MITJANS MATERIALS.**

En continuïtat al que ja es va dir l'any anterior s'ha de qualificar la situació de precària, doncs amb les restriccions pressupostàries no s'ha pogut substituir el material trencat ni adquirir nou mobiliari; Pel que respecta al material fungible s'ha detectat un increment en l'ús de dit material, motiu pel qual s'ha procedit a efectuar un control més exhaustiu del mateix.; Pel que respecta al sistema informàtic es detecten mancances ja que el sistema, sobretot el Lotus Notes, és excessivament lent i no permet fluïdesa ja sigui en la consulta de les fitxes o en l'edició de les mateixes, entorpint considerablement el treball; Cal insistir doncs en el fet de potenciar la inversió en millorar els sistemes informàtics, tant físics com de programes, ja que cas contrari no es podrà evolucionar en la manera de treballar. D'igual manera i com ja va ser motiu de reflexió en anteriors memòries, considera aquesta Presidència que, degut a l'especificitat de la nostra feina, que és principalment la d'atendre al públic (usuaris de la Batllia), al poc espai del que es disposa dins dels despatxos i de les temperatures a les que s'arriba dins dels mateixos durant tot l'any, i també considerant que els anys transcorreguts han desgastat els monitors de tub dels que es disposa en l'actualitat fent-los obsolets i sense qualitat visual, és necessari que tot el personal gaudeixi de monitors "TFT"; Cal, d'igual forma, posar de relleu que tampoc s'ha avançat cap pas en les noves aplicacions informàtiques (signatura electrònica, digitalització d'expedients i altres) que necessiten d'un impuls imprescindible pel desenvolupament i millora de la feina.

Cal destacar que s'ha avançat en l'intercanvi de dades electròniques tant amb els Comuns com amb les entitats bancàries, si bé al moment de la redacció de la present l'intercanvi amb aquestes darreres es troba encara en període de proves i en breu es posarà en funcionament. Que així mateix ja s'ha signat un protocol amb el Servei de Policia per a l'intercanvi de dades informatitzades i s'han entaulat converses amb la Caixa Andorrana de Seguretat Social per a la mateixa finalitat. Considerant tanmateix que la implantació d'aquest nou sistema serà d'una gran ajuda per agilitzar la tramitació dels processos.

## **I.3) ELS RECURSOS HUMANS.**

Amb, la que esperem, nova incorporació de dos administratius en el lloc deixat vacant per les dues persones que han assolit plaça d'oficial, quedaran cobertes totes les places dels organigrames actuals relatius als recursos humans de la Batllia.

Així mateix, tenint en compte que el volum global de les causes entrades enguany no s'han incrementat ans al contrari ha disminuït sensiblement, no seria procedent demanar la contractació de més personal per a la tramitació de les causes en curs, si bé seria interessant preveure un sistema de borsa de treball per cobrir les baixes per malaltia i maternitat dels funcionaris de la Batllia i plantejar-se una resposta similar pel que fa als Batlles.

Cal insistir novament i de forma urgent, com ja es va fer en anys anteriors, degut al gran volum dels arxius de la Batllia d'Andorra, en la contractació de dues persones responsables dels arxius judicials, ja que aquests han arribat al límit de la seva capacitat i l'ordre i el control sobre els mateixos és primordial pel bon funcionament de la Batllia. Les seves tasques seran les d'inventariar, mitjançant suport informàtic, tots els expedients tant de les que foren Batllies Episcopal i Francesa ja que, a data d'avui, depenen de la memòria històrica de dos o tres funcionaris així com els expedients que formen part de la Batllia post-constitucional, portar un estricte control sobre els mateixos i posar-los a disposició de les oficines judicials quan així ho requereixin.

Novament s'ha d'insistir en potenciar la presència de nuncis dependent jeràrquicament del Batlle o bé de la Presidència de la Batllia.

D'igual manera us relaciono a continuació, a títol informatiu i de forma aproximada, les baixes produïdes durant el present any judicial per trasllat, excedència, comissió de serveis, renúncia al càrrec, malaltia, maternitat, canvis interns, així com el personal eventual en actiu i els nous funcionaris incorporats a la Batllia cobrint places vacants.

**I.3.1) Baixes produïdes durant l'any judicial per trasllat, excedència, comissió de serveis o per renúncia al càrrec: 2 baixes.**

**I.3.2) Baixes produïdes durant l'any judicial per malaltia: 33 baixes el que representa un total aproximat de 691 dies de baixa.**

**I.3.3) Baixes produïdes durant l'any judicial per maternitat: 33 baixes el que representa un total aproximat de 1264 dies de baixa.**

**I.3.4) Canvis interns: 9.**

**I.3.5) Relació de personal eventual en actiu: 0.**

**I.3.6) Relació dels nous funcionaris incorporats a la Batllia durant l'any judicial cobrint places vacants: 3.**

**I.3.7) Relació dels nous funcionaris incorporats a la Batllia en llocs de nova creació: 2.**

## II.- VALORACIÓ DE LA TASCA JUDICIAL REALITZADA A LA BATLLIA.

### II.1) VALORACIÓ GENERAL.

Una visió global de la tasca realitzada permet apreciar que la Batllia, en tot el seu conjunt, ha tramitat durant aquest any judicial **67.389,-** expedients (23,61% més que l'any anterior), dels quals **31.764,-** expedients corresponen a expedients de nova factura, és a dir, entrats durant l'exercici<sup>1</sup>.

L'evacuació i l'execució d'expedients es situa per sobre dels **20.076,-** dossiers.

Han quedat a tràmit més de **47.457,-** dossiers (11.889,- més que l'exercici anterior), dels quals **39.867,-** corresponen a execucions d'actes administratius, és a dir a expedients que no són propis i derivats de l'exercici de la potestat jurisdiccional, tal com queda definit a l'article 1 i ss. de la Llei qualificada de la Justícia.

Globalment doncs, la tasca desenvolupada en el present any judicial, atesa la reiterada manca d'inversió en mitjans informàtics així com les baixes produïdes i el nombre de causes entrades, s'ha de considerar molt satisfactòria.

---

<sup>1</sup> Els expedients (sense distinció dels que entren en fase contenciosa o en fase d'execució) provenen dels justiciables, de les administracions nacionals, de les demandes d'auxili judicial internacional, o deriven de l'activitat instructora.

## II.2) VALORACIÓ PER SECCIONS I DEPARTAMENTS D'EXECUCIÓ.

### \* secció civil \*

#### A) Contenciós Civil.

Pel que fa el nombre de causes pendents d'anys anteriors, noves entrades i evacuades, em remeto al recull estadístic que figura adjunt. I voldria destacar els aspectes següents:

En la memòria estadística de l'any anterior es va assolir una xifra de dossiers, mai assolida anteriorment, de **4.542**, superant la línia dels 4.500, i enguany s'ha mantingut a prop dels 4.000 o sigui, per ser exactes, **3995**, el que representa una disminució de **547** expedients en relació al període 2009/2010, és a dir un **12,04%** menys.

Insistent en el que vaig comentar en memòries anteriors considera aquesta Presidència, a la vista de l'anteriorment exposat, que urgeix una millora en l'ordenament processal vigent, que permeti fer front, en les millors condicions, al volum actual i al que s'espera a curt termini (qüestionar-nos sobre l'efectivitat de l'eina processal civil de la qual disposem, potenciar certes matèries tècniques com podria ser la del "Juge des référés", reflexionar sobre la idoneïtat d'un cos de perits adscrits als tribunals andorrans).

Tal com ja és habitual, les causes entrades es distribueixen per procediments de la manera que queda reflectida en la taula que adjunt s'acompanya sota referència **CV19/10-11**.

De l'anàlisi de l'esmentada taula, en relació al període anterior, es constata que en general s'han mantingut el nombre de causes entrades en la majoria dels procediments però hi ha hagut una important disminució del nombre d'ordres judicials que ha passat de 1658 a 1265 i una menys important disminució en els procediments abreujats i ordinaris.

Per a un millor detall de les causes arxivades per les oficines judicials formant part de la Secció civil per motiu d'inhibicions, desistiments i transaccions i resolucions s'adjunta la corresponent taula sota referència **CV20/09-10**.



## **B) Jurisdicció Voluntària.**

### **B.1) General:**

En relació al període anterior es constata una disminució d'aproximadament uns 50,- expedients menys.

### **B.2) Dipòsits:**

Es manté aproximadament el nombre d'expedients entrats en relació a l'any anterior amb un nombre de 296.

### **B.3) Fallides:**

Es constata un descens important en aquest apartat passant de 27 fallides l'any anterior a 18 fallides enguany.

## **C) Execucions Civils.**

Si bé el departament d'execucions civils s'ha dissolt i cada oficina judicial ha assumit les seves pròpies execucions, el nombre de causes executades ha augmentat considerablement passant de les **1.923** causes executades l'any anterior a les **2.268** causes en el corrent, o sigui un **17,94%**. S'ha de qualificar de molt correcte el comportament d'aquests departaments, tenint en consideració el nombre molt important de demandes d'execució entrades durant el present període que ha estat de **2.480**, restant pendents d'executar en el present període **3.184,- causes**.

Els imports percebuts i ingressats a l'INAF durant aquest període ascendeixen a **6.821.769,50 €**.

### **\* secció administrativa \***

S'ha constatat un considerable augment de les demandes, havent passat de **181** causes entrades l'any 2009/2010 a **247 causes** aquest any judicial, restant per evacuar **205 causes**. S'han evacuat en aquest període **190 dossiers**.

Respecte a les Administracions concernides per les demandes jurisdiccionals, les dades són les següents:

CASS.....134 causes.

Govern d'Andorra i Comuns.....113 causes.

Cal fer novament una especial menció sobre el departament d'execucions administratives, el qual es troba en aquests moments totalment submergit per la quantitat de causes pendents de tramitar; Així doncs si bé es preveia incrementar els mitjans humans de la

secció fins a un nombre de sis persones, només s'ha pogut disposar de cinc persones doncs la sisena es troba efectuant suplències en altres oficines judicials; S'ha incrementat notablement la quantitat de causes noves en relació a l'any anterior, havent entrat en el present període 18173 causes. S'han executat en el present exercici 6.693,- demandes, el que representa 1.306,- demandes mes que l'exercici anterior, restant-li pendents d'executar 39.867,- dossiers.

Reitero novament que cal insistir sobre la manca d'idoneïtat de que la Batllia es trobi en l'obligació legal d'atendre a l'execució d'actes de naturalesa administrativa. Només em permeto d'assenyalar que el mateix diagnòstic del Sr. Gilbert Cousteaux, sobre el funcionament de la jurisdicció de primera instància al Principat, aconsella de deslliurar la Batllia d'aquesta tasca.

En el present període judicial s'ha tramès a les Administracions andorranes la quantitat total de **1.084.966,70 €**.

#### **\* secció penal i execució penal \***

Aquesta secció, pel que fa a les ordenances penals dels Delictes Menors ha s'ha mantingut el nombre de causes noves entrades en relació al període anterior, observant-se igualment una lleugera disminució pel que fa a les ordenances penals de les Contravencions Penals.

Pel que respecta a la tramitació, tant dels Delictes Menors com de les Contravencions Penals, s'ha de dir que continua la tendència descendent del període anterior.

Es constata que s'han evacuat gairebé els mateixos expedients que els que han entrat. (causes noves entrades 94 i evacuades 98, pel que fa els delictes menors i 140 entrades i 141 evacuades, pel que fa les contravencions penals).

S'han executat 82 causes en ordre a les 79 noves entrades, amb el benentès que en relació a les 82 causes restants per evacuar hom ha de tenir en consideració que moltes d'elles es deriven de la retenció de permisos de conduir.

Sent doncs així les coses és obvi que el rendiment ha estat òptim.

**\* secció de menors \***

La Secció de menors, en la seva vessant civil es manté en relació al període anterior a l'igual que en la vessant penal, altrament, i pel que respecta a la vessant civil s'ha detectat un increment important en les causes pendents d'evacuar.

### **\* secció especial d'instrucció \***

Es detecta un lleuger descens del nombre de causes entrades en relació a l'any darrer, essent el total de **4.577,-** causes. S'han evacuat però **4.594,-** causes, més de les que n'han entrat.

### **\* Serveis dependents de Presidència i diversos \***

S'observa un lleuger descens en l'entrada de comissions rogatòries internacionals civils; Pel que fa a les comissions rogatòries internacionals penals es manté en els paràmetres de l'any anterior, tot i mantenir-se la complexitat d'aquestes per tractar-se de qüestions com aquelles que afecten al blanqueig de diner.

No s'ha evacuat cap expedient d'expropiació. No hi ha res a assenyalar respecte als altres expedients de naturalesa diversa (extradicions, protecció de drets fonamentals, ...) que s'agrupen sota aquest epígraf.

### **III.- CONCLUSIONS.**

Una vegada més s'apunta el que ja fou motiu d'incís l'any anterior en el sentit que es considera que en l'àmbit legislatiu caldria actualitzar i millorar la normativa que regula el funcionament de la Institució (lleï qualificada de la Justícia, bàsicament), dotant-la d'un sistema de funcionament a la vegada garantista però flexible, amb el benentès que s'ha de desenvolupar la carrera judicial com repetidament s'ha vingut insistint al llarg d'aquests anys, el que sembla merèixer la sensibilitat política en aquests moments; l'actualització de la normativa processal civil i la introducció de nous procediments que permetin més celeritat en la tramitació de certs tipus de contenciosos.

Finalment fer especial èmfasi en què de forma global el rendiment de totes les seccions ha estat satisfactori, idoni i convenient atès el volum notori de feina i les mancances de tota índole que a hores d'ara no s'han cobert.

#### **IV.- ACTIVITATS NO JURISDICCIONALS DESENVOLUPADES PER LA BATLLIA.**

Em sembla important també donar compte al Consell Superior de Justícia de les diferents activitats que, durant l'any judicial escolat, han portat a terme els Batlles fora de les responsabilitats jurisdiccionals que els són pròpies.

En compliment del que disposa la llei de cooperació penal internacional i de lluita contra el blanqueig de diners o valors producte de la delinqüència internacional del 29 de desembre del 2000, s'ha de ressenyar la participació d'un Batlle en el sí de la Unitat d'Intel·ligència Financera (UIF).

En el marc de la formació continuada, ja és coneguda pel Consell Superior l'assistència dels Batlles als cursos de formació que organitzen anyalment les escoles judicials dels països veïns, així com la intervenció d'alguns Batlles en comissions i comitès del Consell d'Europa.

Finalment, cal referir la intervenció del Batlle President en la Fundació Aurora Fornés (fundació destinada a prestar ajut als disminuïts psíquics).

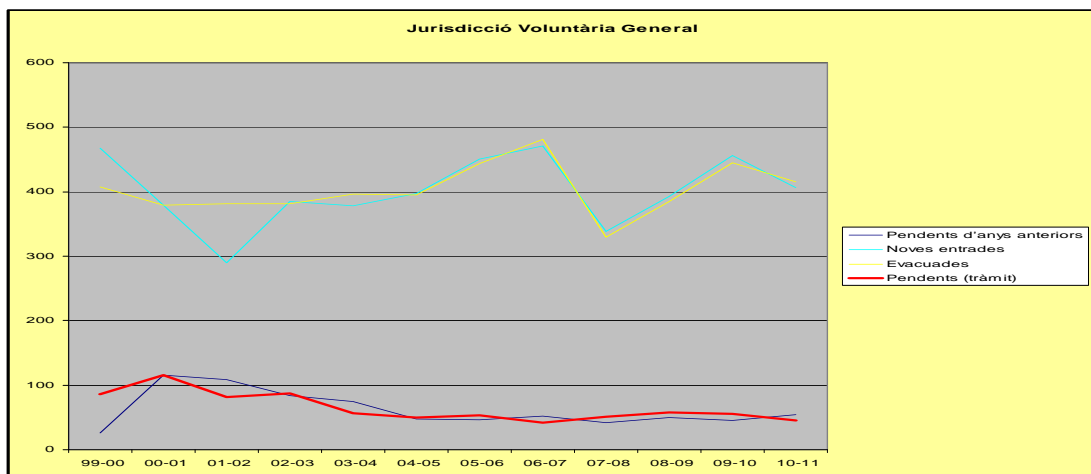
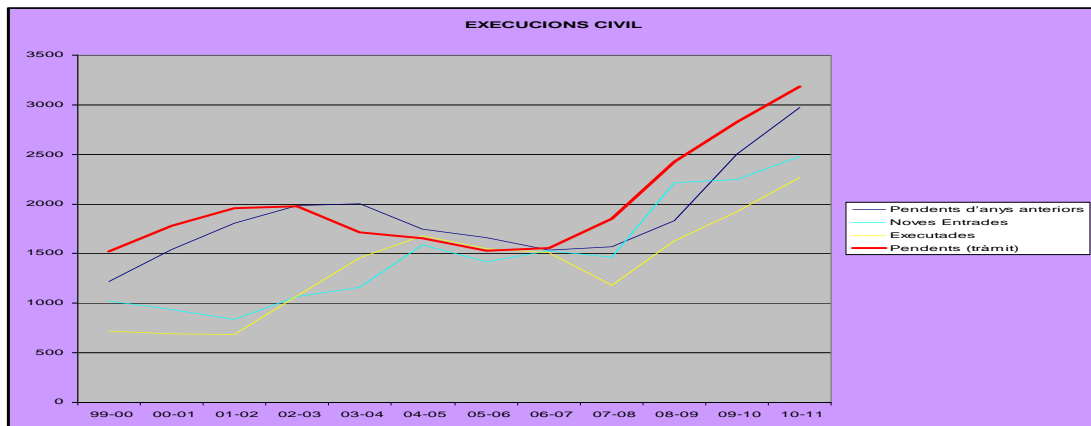
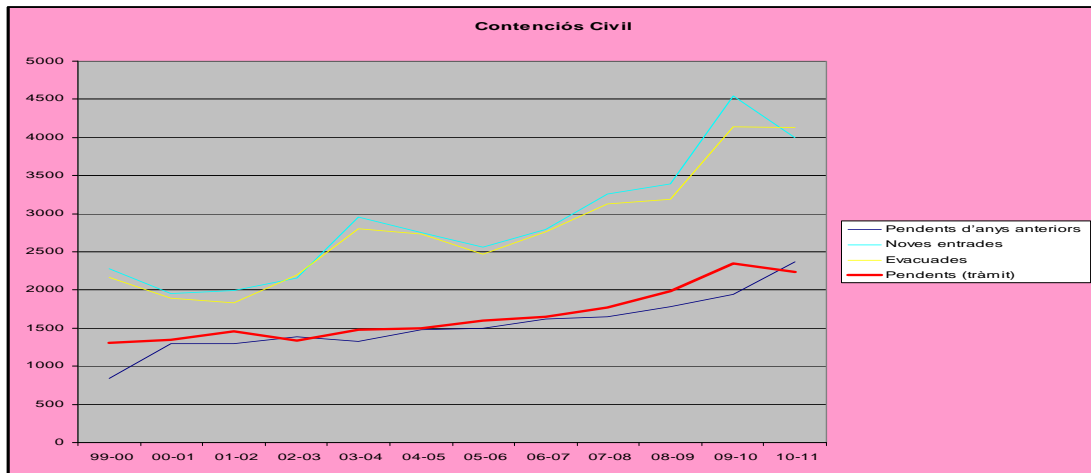
En els presents termes queda redactada la Memòria sobre l'estat i funcionament de la Batllia en l'any judicial 2010-2011.

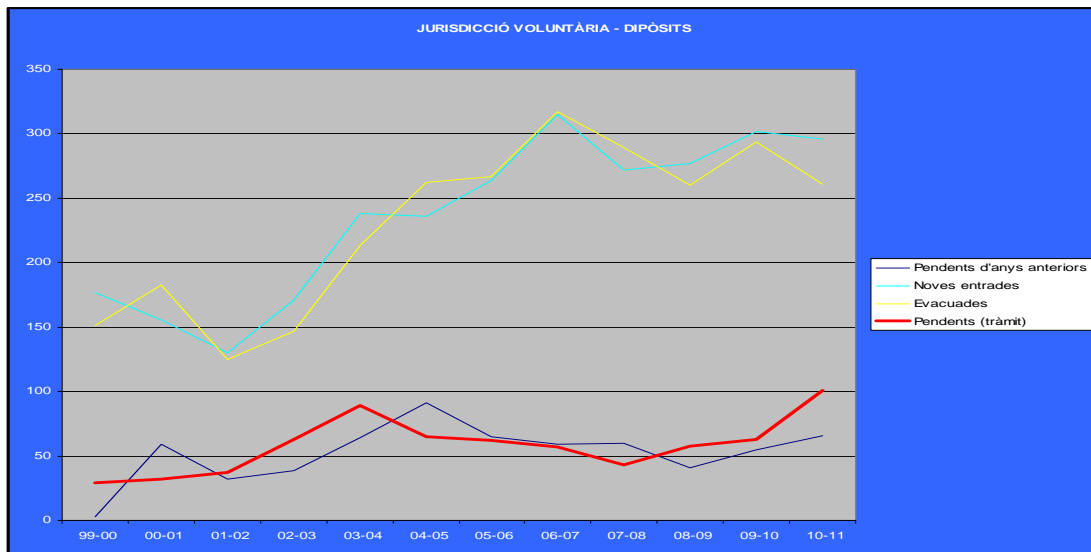
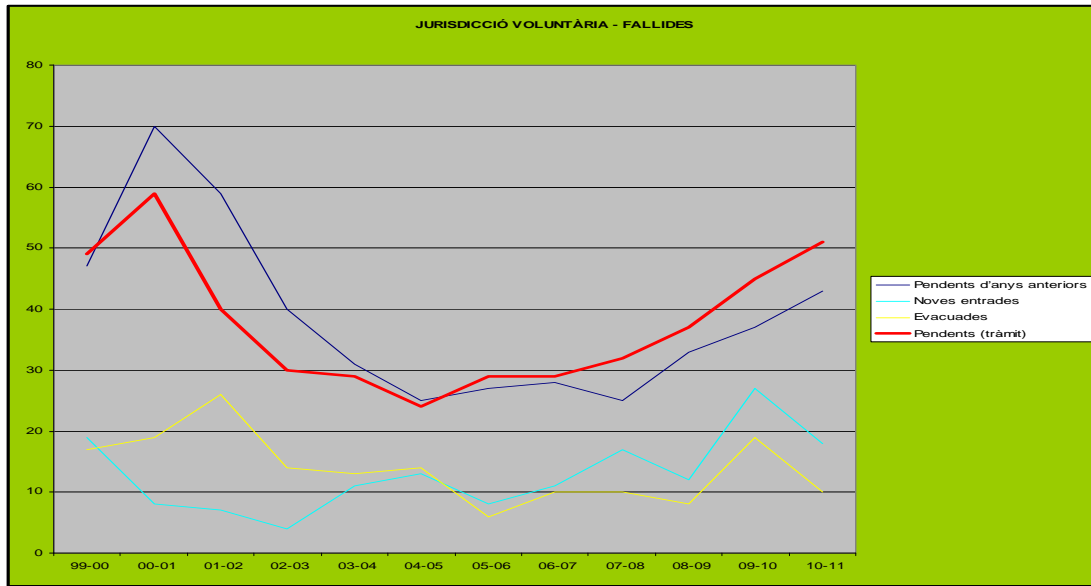
**Andorra la Vella, 14 d'octubre del 2011**

SECCIÓ CIVIL												
Contenciós Civil - ANYS	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
Pendants d'anys anteriors	845	1296	1300	1382	1327	1477	1502	1616	1649	1778	1944	2368
Noves entrades	2280	1949	1989	2151	2956	2756	2564	2792	3255	3390	4542	3995
Evacuades	2162	1894	1835	2201	2806	2736	2469	2760	3129	3189	4142	4127
Pendants (tràmit)	1305	1351	1454	1332	1477	1497	1597	1648	1775	1979	2344	2236

Execució Civil - ANYS	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
Pendants d'anys anteriors	1220	1541	1805	1983	2006	1744	1658	1534	1568	1835	2504	2972
Noves Entrades	1020	935	838	1071	1163	1588	1420	1530	1465	2214	2247	2480
Executades	719	689	683	1075	1455	1679	1550	1508	1180	1625	1923	2268
Pendants (tràmit)	1521	1777	1960	1979	1714	1653	1528	1556	1853	2424	2828	3184

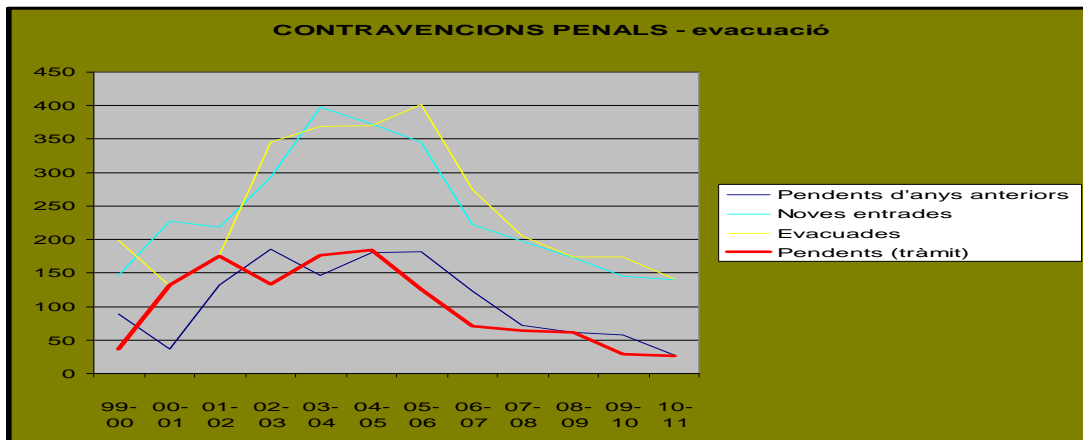
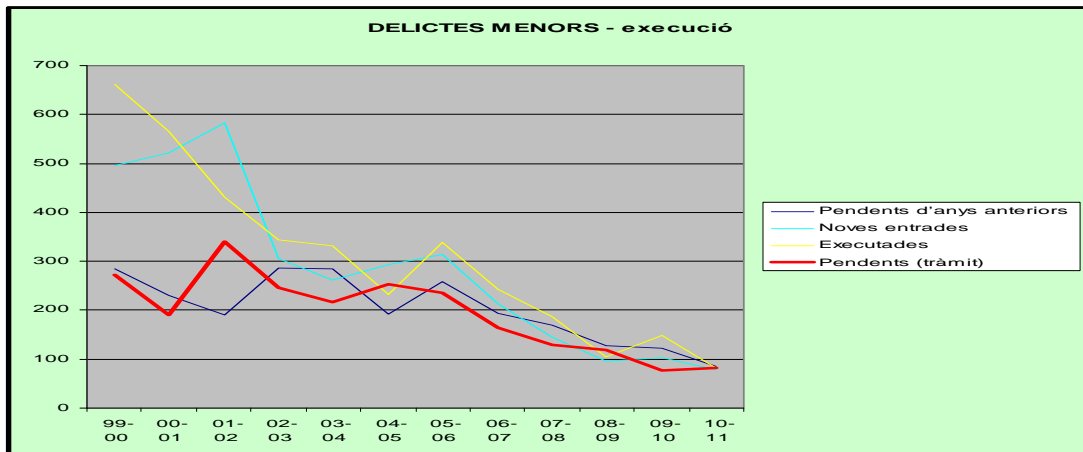
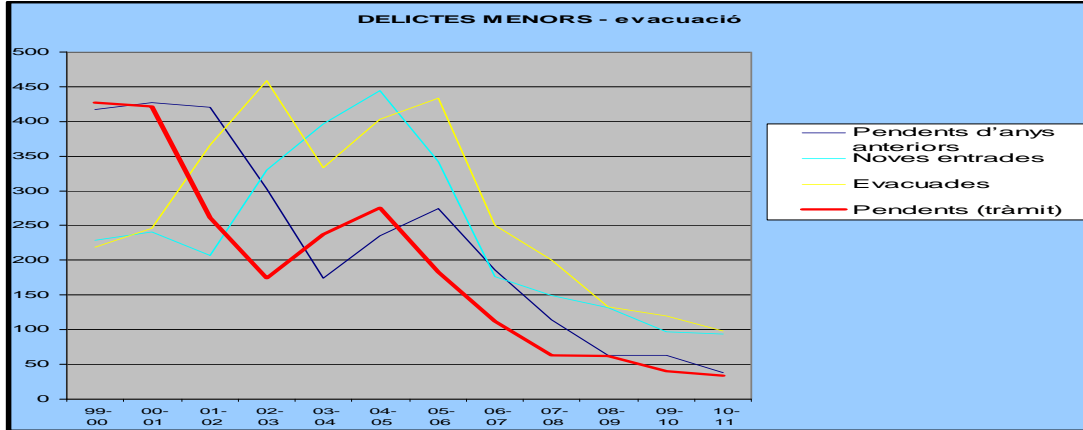
Jurisdicció voluntària - ANYS												
- en general -	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
Pendants d'anys anteriors	26	116	109	84	75	48	46	52	42	50	45	54
Noves entrades	468	379	290	385	378	397	451	471	338	393	456	406
Evacuades	408	379	381	382	396	395	444	481	329	385	445	415
Pendants (tràmit)	86	116	81	87	57	50	53	42	51	58	56	45
- fallides -	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
Pendants d'anys anteriors	47	70	59	40	31	25	27	28	25	33	37	43
Noves entrades	19	8	7,00	4	11	13	8	11	17	12	27	18
Evacuades	17	19	26	14	13	14	6	10	10	8	19	10
Pendants (tràmit)	49	59	40	30	29	24	29	29	32	37	45	51
- dipòsits -	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
Pendants d'anys anteriors	3	59	32	39	64	91	65	59	60	41	55	66
Noves entrades	177	156	130	171	238	236	264	315	272	277	302	296
Evacuades	151	183	125	147	213	262	267	317	289	260	294	261
Pendants (tràmit)	29	32	37	63	89	65	62	57	43	58	63	101

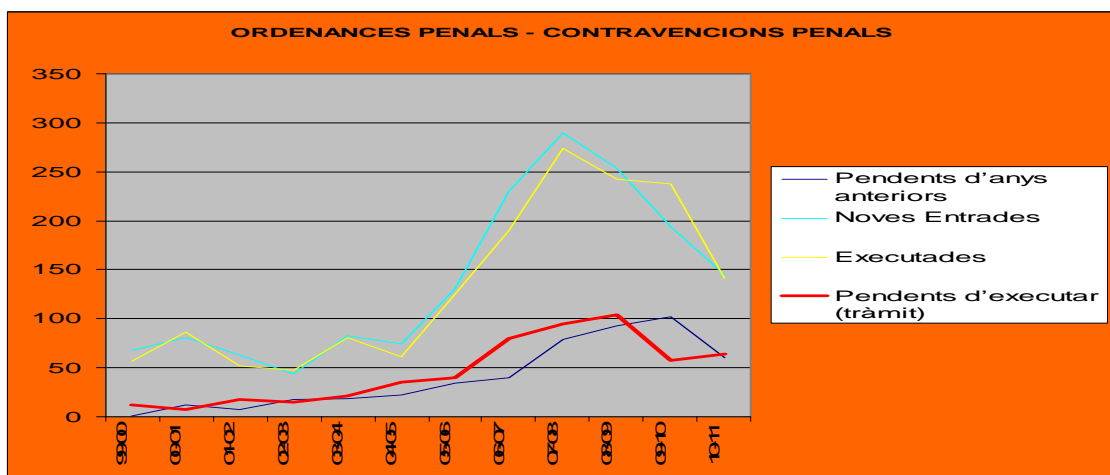
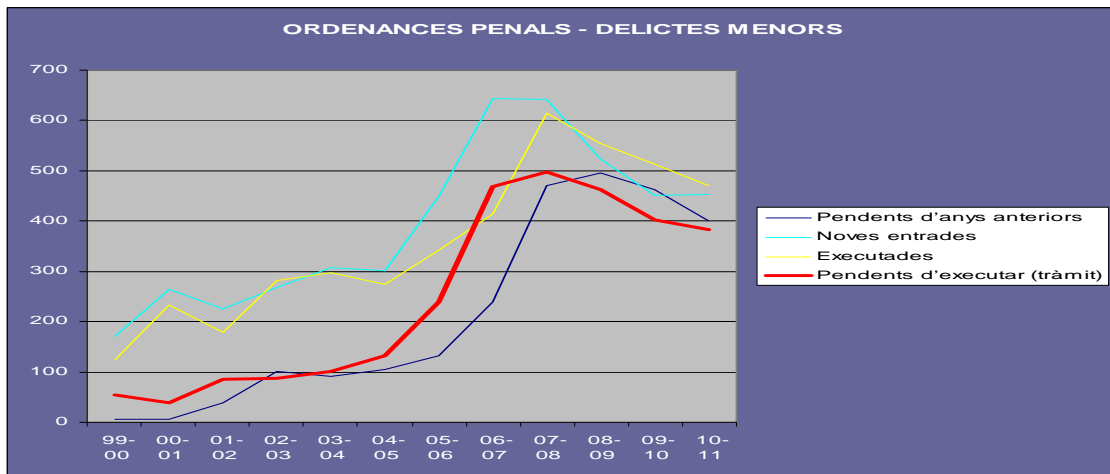
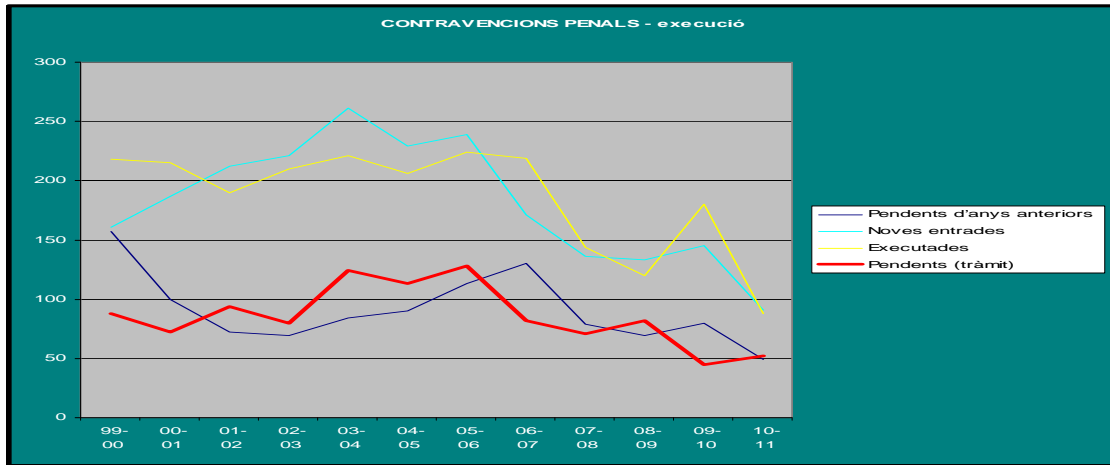




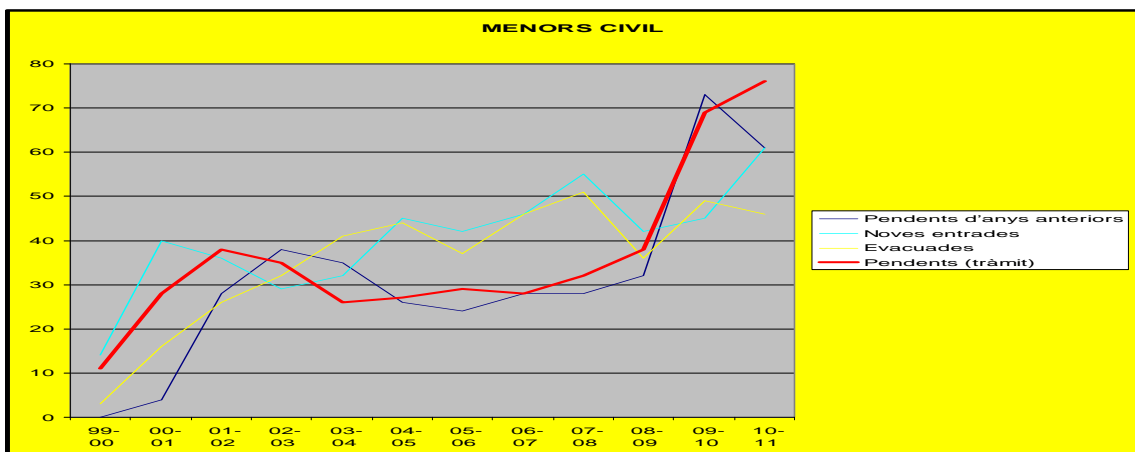
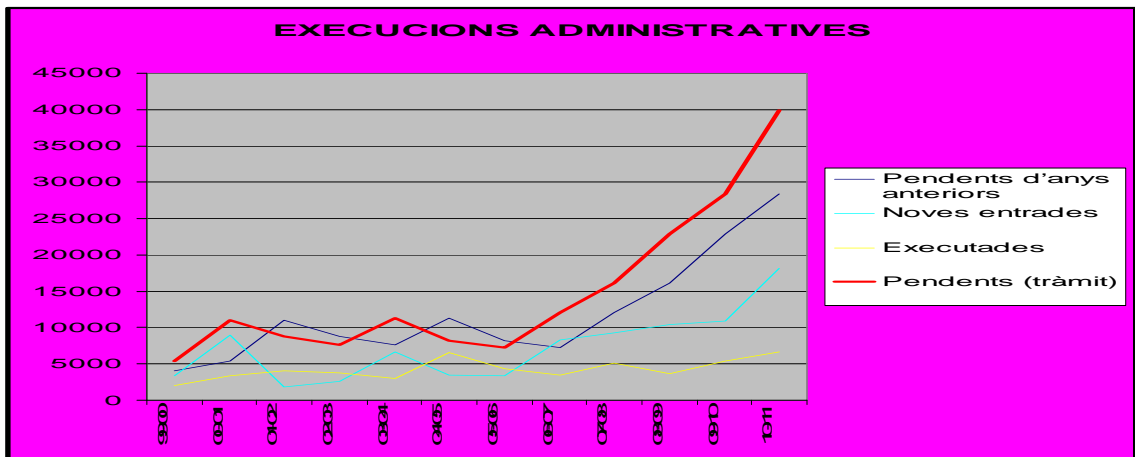
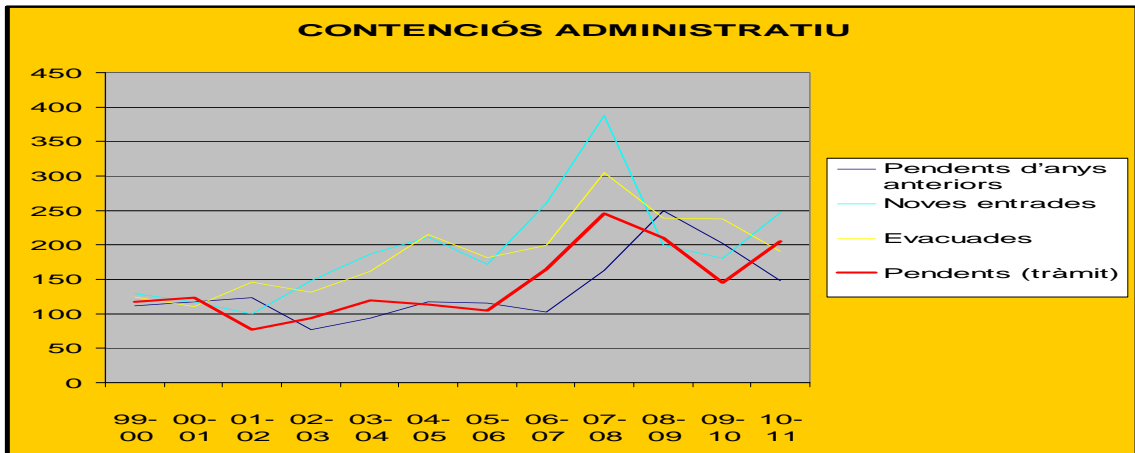


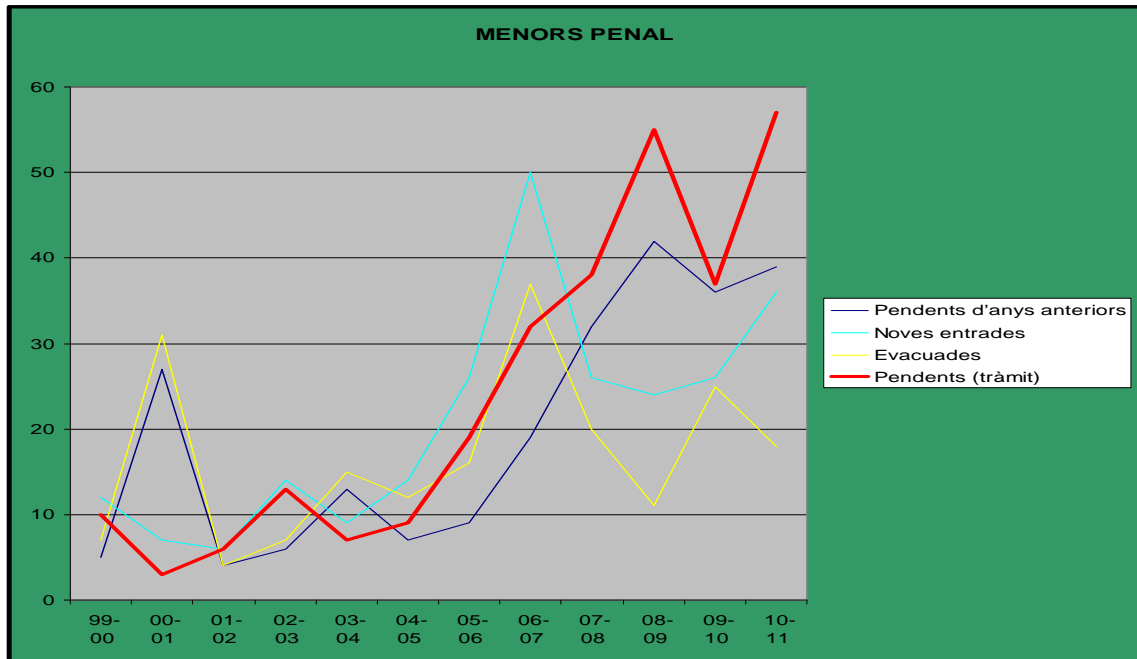
SECCIÓ PENAL												
ANYS	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
<b>Delictes menors:</b>												
-evacuació-												
Pendants d'anys anteriors	417	427	420	303	174	235	275	186	114	63	63	38
Noves entrades	229	241	207	330	396	444	342	177	149	132	97	94
Evacuades	219	246	366	459	333	403	434	251	200	133	120	98
Pendants (tràmit)	427	422	261	174	237	276	183	112	63	62	40	34
-execució-												
Pendants d'anys anteriors	284	231	190	286	285	192	258	194	170	128	122	85
Noves entrades	496	522	583	305	262	294	315	213	145	96	103	79
Executades	662	565	432	344	331	233	338	243	186	105	148	82
Pendants (tràmit)	272	190	341	247	216	253	235	164	129	119	77	82
<b>Contravencions Penals:</b>												
-evacuació-												
Pendants d'anys anteriors	89	36	132	186	147	181	182	123	72	62	58	27
Noves entrades	146	227	219	293	398	373	346	223	198	173	145	140
Evacuades	199	131	176	346	369	370	402	275	206	174	174	141
Pendants (tràmit)	36	132	175	133	176	184	126	71	64	61	29	26
-execució-												
Pendants d'anys anteriors	157	100	72	69	84	90	113	130	79	69	80	49
Noves entrades	161	187	212	221	261	229	239	171	136	133	145	91
Executades	218	215	190	210	221	206	224	219	144	120	180	88
Pendants (tràmit)	88	72	94	80	124	113	128	82	71	82	45	52
<b>Ordenança penal:</b>												
Delictes menors:												
Pendants d'anys anteriors	6	6	39	101	91	105	132	240	471	495	463	400
Noves entrades	172	265	225	268	308	302	450	644	641	523	452	453
Executades	124	234	178	281	297	275	342	415	614	555	513	470
Pendants d'executar (tràmit)	54	39	86	88	102	132	240	469	498	463	402	383
<b>Contravencions penals:</b>												
Pendants d'anys anteriors	1	12	7	18	19	22	34	40	79	93	102	60
Noves Entrades	68	81	63	44	83	74	131	230	290	253	194	145
Executades	57	86	52	47	81	61	125	190	274	242	238	141
Pendants d'executar (tràmit)	12	7	18	15	21	35	40	80	95	104	58	64





ANY	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
<b>SECCIÓ ADMINISTRATIVA:</b>												
<b>Contenciós Administratiu</b>												
Pendents d'anys anteriors	112	117	123	77	94	117	115	103	163	250	202	148
Noves entrades	129	117	100	148	187	211	172	261	388	199	181	247
Evacuades	124	111	146	131	162	215	182	199	305	239	238	190
Pendents (tràmit)	117	123	77	94	119	113	105	165	246	210	145	205
<b>Execucions Administratives</b>												
Pendents d'anys anteriors	4086	5433	11.034	8776	7584	11291	8189	7205	12057	16169	22907	28387
Noves entrades	3411	8993	1787	2560	6690	3446	3356	8291	9251	10446	10868	18173
Executades	2061	3372	4045	3752	2979	6550	4337	3439	5138	3706	5387	6693
Pendents (tràmit)	5436	11.054	8776	7584	11295	8187	7208	12057	16170	22909	28388	39867
<b>SECCIÓ DE MENORS:</b>												
<b>- civil -</b>												
Pendents d'anys anteriors	0	4	28	38	35	26	24	28	28	32	73	61
Noves entrades	14	40	36	29	32	45	42	46	55	42	45	61
Evacuades	3	16	26	32	41	44	37	46	51	36	49	46
Pendents (tràmit)	11	28	38	35	26	27	29	28	32	38	69	76
<b>- penal -</b>												
Pendents d'anys anteriors	5	27	4	6	13	7	9	19	32	42	36	39
Noves entrades	12	7	6	14	9	14	26	50	26	24	26	36
Evacuades	7	31	4	7	15	12	16	37	20	11	25	18
Pendents (tràmit)	10	3	6	13	7	9	19	32	38	55	37	57
<b>SECCIÓ ESPECIAL D'INSTRUCCIÓ</b>												
Pendents d'anys anteriors	1004	1072	1278	1543	1692	1754	1455	1069	842	678	771	828
Noves entrades	1705	2038	1652	1873	2177	2081	3865	4431	4473	4629	4739	4577
Evacuades	1640	1844	1367	1739	2120	2364	4252	4662	4657	4584	4742	4594
Pendents (tràmit)	1069	1266	1563	1677	1749	1471	1068	838	658	723	768	811





ANY	99-00	00-01	01-02	02-03	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	09-10	10-11
<b>COMISSIONS ROGATÒRIES</b>												
<b>Civils.</b>												
Entrades	333	384	278	189	259	245	293	238	185	209	196	183
Evacuades	333	373	255	156	260	250	252	285	180	183	200	139
Pendants (tràmit)	12	23	45	33	37	32	73	26	35	61	56	98
<b>Penals.</b>												
Entrades	323	297	351	331	375	412	390	316	365	280	284	285
Evacuades	163	214	409	355	451	366	374	368	365	322	240	292
Pendants (tràmit)	160	245	173	148	82	124	143	97	119	108	118	85
<b>DRETS FONAMENTALS</b>												
Entrades	4	7	1	2	2	1	1	4	2	5	5	2
Evacuades	4	7	1	2	2	1	1	4	2	5	5	2
<b>EXTRADICIÓ</b>												
Tramitats	2	1					0	1	3	2	2	3
<b>EXPROPIACIÓ</b>												
Entrades	1	1		3	4		2	0	1	1	0	0
Evacuades	1	1		3	4		0	0	1	0	1	0

